



**Министерство труда и занятости населения
Воронежской области**

П Р И К А З

14 декабря 2023 г.

№ 345

г. Воронеж

**Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2024 год**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

И.Н. Яцких

УТВЕРЖДЕНО
приказом министерства
труда и занятости населения
Воронежской области
от «14» декабря 2023 г. № 345

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на
работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Воронежской области от 30.09.2021 № 563 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Воронежской области»
Разработчик программы	Министерство труда и занятости населения Воронежской области (далее – министерство)

Цели программы	- повышение эффективности осуществления контрольно - надзорной деятельности; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; - снижение административной нагрузки на работодателей; - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность
Задачи программы	- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - повышение квалификации должностных лиц министерства, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор)); - использование современных информационно - телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц
Сроки реализации программы	2024 год
Источники финансирования	Финансирование осуществляется за счет средств областного бюджета

Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора); - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора); - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме
Структура программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты 1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора) 1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого министерством труда и занятости населения Воронежской области.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения:

согласно статье 13.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032 – 1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости):

- устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям: численность работников которых превышает 100 человек, в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников; численность работников которых превышает 35 до 100 человек включительно, в размере не более 3 процентов среднесписочной численности работников;

- квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

В соответствии с Законом Воронежской области от 03.05.2005 № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов» обязательная квота установлена в размере 3%.

Обязательные требования закреплены приказом департамента труда и занятости населения Воронежской области от 07.07.2023 № 163 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Воронежской области, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении

обязательных требований».

5

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей Воронежской области, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов 2024.

По категориям риска:

- высокий – 43;
- умеренный – 1588;
- средний – 393.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

- неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;
- отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;
- не представление ежемесячно информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;
- не оформления в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в 2023 году проведено 107 профилактических визитов о недопустимости нарушения обязательных требований, объявлено и направлено в адрес юридических лиц 645 предостережения, проведено 193 консультирования, проведено с работодателями 4 круглых стола, утвержден доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора).

Для достижения поставленных целей и результатов профилактики нарушений обязательных требований программой профилактики на 2023 год была установлена система оценки эффективности профилактической деятельности.

Министерством выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2023 год, что способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом

ценностям.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации должностных лиц министерства, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;
- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	Тематическая страница министерства в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет», раздел «Надзор и контроль»: - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	поддержание информации в актуальном состоянии	отдел организационной и контрольной работы 212-70-70

		- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; - программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; - перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и иных вопросов в сфере квотирования; - сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики министерства; - доклады о государственном контроле (надзоре); - иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Воронежской области; - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Воронежской области.		
--	--	---	--	--

	Размещение постов на официальных страницах министерства социальных сетях: - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу	в течение 10 рабочих дней после вступления в силу	отдел организационной и контрольной работы 212-70-70
	Проведение информационно-разъяснительных мероприятий (семинаров, совещаний, консультаций) для работодателей совместно с центрами занятости населения	в течение года по мере необходимости	отдел организационной и контрольной работы 212-70-70
	Разработка и направление для опубликования статей по вопросам квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов	1 раз в год	отдел организационной и контрольной работы 212-70-70
	Подготовка информации для рассылки в электронном виде	в течение года по мере необходимости	отдел организационной и контрольной работы 212-70-70
	Информирования по телефону, электронной почте, через личные кабинеты объектов контроля в государственных информационных системах (при их наличии)	в течение года по мере необходимости	отдел организационной и контрольной работы 212-70-70

		Публичные слушания, совместно с общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов	не реже 1 раза в год	отдел организационной и контрольной работы 212-70-70
		Рассмотрение на трехсторонней комиссии субъекта Российской Федерации доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов	не реже 1 раза в год	отдел организационной и контрольной работы 212-70-70
2.	Консультирование	Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео - конференц - связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного(надзорного) мероприятия по вопросам соблюдения обязательных требований и иных вопросов связанных с осуществлением государственного контроля (надзора)	при личном обращении, по телефону; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления	отдел организационной и контрольной работы 212-70-70

3.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)	не реже 1 раза в год	отдел организационной и контрольной работы 212-70-70
4.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере получения сведений о признаках нарушений	отдел организационной и контрольной работы 212-70-70
5.	Профилактический визит	Проведение профилактического визита: 1. обязательного в отношении: - объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска; - в отношении объектов контроля, приступающих к осуществлению деятельности в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов. 2. по инициативе контролируемого лица	ежеквартально не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица	отдел организационной и контрольной работы 212-70-70
6.	Самообследование	Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на тематической странице министерства в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет»	в течение календарного года	отдел организационной и контрольной работы 212-70-70

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2024 год	2025 год	2026 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года в том числе в государственных учреждениях	процент	100%	80%	85%	90%
			100%	80%	85%	90%
2.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года	процент	100%	70%	73%	75%
3.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц, неисполняющих обязательные требования в течение года	процент	100%	90%	95%	100%

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до «31» марта 2025 года.