

**ГУБЕРНАТОР ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**УКАЗ**  
**от 8 июля 2014 г. N 227-у**

**О СОЗДАНИИ МЕЖОТРАСЛЕВОГО СОВЕТА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПО  
ВОПРОСАМ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ  
ПРИ  
ГУБЕРНАТОРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

Список изменяющих документов  
(в ред. [указа](#) губернатора Воронежской области от 02.10.2015 N 399-у)

В целях обеспечения общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий на территории Воронежской области, учета мнения потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий при принятии решений об установлении тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий и при утверждении инвестиционных программ субъектов естественных монополий постановляю:

1. Создать межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Воронежской области.
2. Утвердить прилагаемое [Положение](#) о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Воронежской области.
3. Утвердить прилагаемый [состав](#) межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Воронежской области.
4. Контроль за исполнением настоящего указа оставляю за собой.

Временно исполняющий обязанности  
губернатора Воронежской области  
А.В.ГОРДЕЕВ

Утверждено  
указом  
губернатора Воронежской области  
от 08.07.2014 N 227-у

**ПОЛОЖЕНИЕ  
О МЕЖОТРАСЛЕВОМ СОВЕТЕ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ  
ВОРОНЕЖСКОЙ  
ОБЛАСТИ**

Список изменяющих документов  
(в ред. [указа](#) губернатора Воронежской области от 02.10.2015 N 399-у)

**I. Общие положения**

1. Настоящее Положение определяет:

а) цели и задачи деятельности межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Воронежской области (далее - совет);

б) порядок формирования и численность совета;

в) компетенцию и порядок деятельности совета;

г) порядок взаимодействия совета с правительством Воронежской области, исполнительным органом государственной власти Воронежской области в области государственного регулирования тарифов, субъектами естественных монополий, потребителями товаров и услуг субъектов естественных монополий, общественными и некоммерческими организациями, иными заинтересованными лицами и организациями.

2. Совет является постоянно действующим совещательным органом при губернаторе Воронежской области, образованным в целях создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Воронежской области, цены (тарифы) на товары (услуги) которых подлежат государственному регулированию (далее - субъекты естественных монополий), а инвестиционные программы оказываемых услуг - согласованию и (или) утверждению, с участием потребителей.

3. Совет осуществляет свою деятельность независимо от работы иных отраслевых, общественных и экспертных советов при исполнительных органах государственной власти Воронежской области, субъектов

естественных монополий и исполнительного органа государственной власти Воронежской области в области государственного регулирования тарифов, исполнительного органа государственной власти Воронежской области, уполномоченного на утверждение проектов инвестиционных программ субъектов естественных монополий.

4. Совет в своей деятельности руководствуется следующими принципами:

а) полнота учета мнения широкого круга потребителей, предусматривающего участие совета на каждом этапе формирования и реализации инвестиционной программы субъекта естественной монополии и формирования тарифа на ее товары и услуги с обязательным итоговым учетом мнения совета и его публичного размещения в открытом доступе;

б) независимость, при которой текущая профессиональная деятельность членов совета не должна влиять на объективность и независимость принимаемых ими решений;

в) баланс представительства, обеспечивающего сбалансированное представительство в совете различных групп потребителей;

г) открытость и гласность деятельности совета на всех этапах, осуществляемые посредством размещения в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет) на официальном сайте правительства Воронежской области протоколов заседаний, решений и рекомендаций совета, иных подготовленных советом документов, обеспечения трансляций в сети Интернет заседаний совета (при наличии технической возможности).

5. Совет в своей деятельности руководствуется [Конституцией](#) Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, [Уставом](#) Воронежской области и областными законами, иными нормативными правовыми актами Воронежской области, а также требованиями настоящего Положения.

## II. Цели и задачи совета

6. Целью деятельности совета является доведение до сведения исполнительного органа государственной власти Воронежской области в области государственного регулирования тарифов и субъектов естественных монополий позиции потребителей, достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего

доступность реализуемых субъектами естественных монополий товаров и услуг для потребителей.

7. Основными задачами совета являются:

а) участие в разработке и обсуждении на ранних стадиях формирования стратегических документов Воронежской области, которые могут определять перечень инвестиционных объектов субъектов естественных монополий, подлежащих последующему включению в инвестиционные программы субъектов естественных монополий (схемы территориального планирования Воронежской области, прогнозы социально-экономического развития Воронежской области др.) в соответствии с регламентом участия совета в разработке и обсуждении указанных стратегических документов;

б) подготовка заключений на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий с учетом защиты интересов потребителей, итогов широкого общественного обсуждения, а также взаимосвязи со стратегическими документами в сфере социально-экономического развития Воронежской области;

в) осуществление общественного контроля формирования и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий;

г) осуществление общественного контроля тарифного регулирования субъектов естественных монополий с учетом поступивших предложений по установлению тарифов на товары (услуги субъектов естественных монополий);

д) обеспечение взаимодействия потребителей с исполнительным органом государственной власти Воронежской области в области государственного регулирования тарифов, субъектами естественных монополий, исполнительным органом государственной власти Воронежской области, осуществляющим функции по утверждению инвестиционных программ субъектов естественных монополий.

### III. Права совета

8. Основными полномочиями совета являются:

1) на стадии формирования и утверждения инвестиционных программ субъектов естественных монополий:

а) оценка соответствия положений проектов инвестиционных программ развития соответствующей отрасли естественных монополий социально-экономическому развитию Воронежской области, развитию территории Воронежской области, а также запросам потребителей;

б) подготовка заключений на проекты инвестиционных программ,

содержащих в том числе оценку обоснованности включения тех или иных объектов в инвестиционную программу, оценку эффективности инвестиционной программы, оценку обоснованности источников финансирования инвестиционной программы и их объемов, а также альтернативных предложений по формированию и изменению инвестиционных программ;

2) на стадии реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий:

а) осуществление общественного контроля за реализацией инвестиционных программ;

б) разработка предложений по повышению эффективности дальнейшей реализации инвестиционных программ, а также внесению в них изменений;

в) представление заключений по результатам исполнения инвестиционных программ;

3) на стадии осуществления общественного контроля в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий:

а) разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий;

б) участие в заседаниях исполнительного органа государственной власти Воронежской области в области государственного регулирования тарифов по вопросам регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий;

в) подготовка заключений на предложения об установлении цен (тарифов), опубликованные субъектами естественных монополий в соответствии со стандартами раскрытия информации;

4) организация сбора и обобщение предложений по вопросам деятельности субъектов естественных монополий, поступающих от потребителей товаров (услуг) субъектов естественных монополий.

В целях осуществления своей деятельности совет имеет право:

а) знакомиться с полным объемом информации, относящейся к рассматриваемой инвестиционной программе, а также разработке и утверждению тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий, за исключением сведений, составляющих государственную тайну;

б) знакомиться с отчетами об этапах реализации инвестиционных

программ и об оценке эффективности инвестиционных программ субъектов естественных монополий, включая прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации и Воронежской области, результатами независимой экспертизы;

в) запрашивать у исполнительных органов государственной власти Воронежской области и организаций информацию по вопросам, входящим в компетенцию совета;

г) взаимодействовать с общественными и экспертными советами при исполнительных органах государственной власти Воронежской области, субъектах естественных монополий и с советами потребителей при отраслевых правительственных комиссиях, в том числе участвовать в их заседаниях;

д) проводить общественные слушания по вопросам общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.

9. Совет не рассматривает обращения, связанные со спорами хозяйствующих субъектов, а также жалобы на решения судов, действия органов следствия и дознания и иных органов.

10. Организационно-техническое обеспечение деятельности совета осуществляют:

- управление по государственному регулированию тарифов Воронежской области - по вопросам принятия решений по тарифам;

- департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области - по вопросам рассмотрения и утверждения инвестиционных программ субъектов естественных монополий.

(п. 10 в ред. [указа](#) губернатора Воронежской области от 02.10.2015 N 399-у)

#### IV. Формирование совета

11. Совет формируется в составе не более 30 членов по следующему принципу:

1/3 членов совета составляют представители крупных потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, представители региональных отделений общероссийских общественных организаций, региональных бизнес-ассоциаций;

1/3 членов совета составляют представители общественных некоммерческих организаций и (или) организаций по защите прав потребителей. В состав совета могут также входить уполномоченный по защите прав предпринимателей в Воронежской области и представители Общественной палаты Воронежской области;

1/3 членов совета составляют представители политических партий, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов (спискам кандидатов которых переданы депутатские мандаты в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным [пунктом 17 статьи 35](#) Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"), расположенных на территории Воронежской области, и представители органов местного самоуправления. (п. 11 в ред. [указа](#) губернатора Воронежской области от 02.10.2015 N 399-у)

12. В совет не вправе входить представители исполнительных органов государственной власти Воронежской области, а также представители субъектов естественных монополий или аффилированные с такими субъектами лица.

13. Состав совета утверждается губернатором Воронежской области.

14. Абзац исключен. - [Указ](#) губернатора Воронежской области от 02.10.2015 N 399-у.

В ходе формирования состава совета Общественная палата Воронежской области направляет в адрес деловых, общественных организаций, иных некоммерческих организаций и политических партий (далее - организации) письма с предложением представить кандидатуры в состав совета. Срок рассмотрения организацией предложения Общественной палаты Воронежской области составляет не более двух недель с момента направления предложения.

По истечении указанного срока на основании представленных предложений организаций Общественная палата Воронежской области формирует состав совета и направляет для утверждения губернатору Воронежской области.

15. Для руководства работой совета из числа членов совета избираются председатель совета, заместитель председателя совета, ответственный секретарь. Период действий полномочий заместителя председателя и ответственного секретаря совета - календарный год.

16. Полномочия члена совета прекращаются в случае издания указа губернатора Воронежской области об изменении состава совета.

## V. Деятельность совета

17. Основной формой работы совета являются заседания совета. Заседания совета проводятся не реже трех раз в год. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания совета.

18. О дате заседания члены совета уведомляются не позднее чем за 10 календарных дней. Порядок рассмотрения вопросов определяется председателем совета.

19. Совет считается правомочным принимать решения, если на его заседании присутствуют более половины членов совета.

На первом заседании совета из его состава простым большинством голосов избираются председатель совета, заместитель председателя совета и ответственный секретарь совета.

20. Решения по рассмотренным советом вопросам принимаются открытым голосованием большинством голосов. При равенстве голосов членов совета голос председателя совета является решающим.

Члены совета, не согласные с решением совета, могут изложить свое особое мнение, которое вносится в протокол заседания.

20.1. В случае отсутствия члена совета на заседании совета его мнение по рассматриваемым вопросам может быть представлено заблаговременно в письменной форме и учтено советом в ходе проведения заседания совета при определении наличия кворума и результатов голосования.

(п. 20.1 введен [указом](#) губернатора Воронежской области от 02.10.2015 N 399-у)

21. Внеочередное заседание совета может быть проведено по инициативе не менее одной трети членов совета.

22. Заседания совета могут проводиться при участии уполномоченных представителей исполнительных органов государственной власти Воронежской области и представителей субъектов естественных монополий.

23. Также на заседания совета могут быть приглашены депутаты Воронежской областной Думы, члены Общественной палаты Воронежской области и представители органов местного самоуправления.

24. Совет правомочен принимать по вопросам своей деятельности решения в форме заключений, предложений и обращений, которые носят рекомендательный характер.

25. Протоколы, стенограммы заседаний совета, а также иные документы совета подлежат размещению в сети Интернет на официальном сайте правительства Воронежской области.

26. Ежегодно совет публикует отчет о результатах проведенной работы в сети Интернет на официальном сайте правительства Воронежской области.

## VI. Участие представителей совета в деятельности



уполномоченного органа исполнительной власти  
Воронежской области в области государственного  
регулирования тарифов

27. Для представления позиции совета по инвестиционным программам, тарифам для субъектов естественных монополий на заседания исполнительного органа государственной власти Воронежской области в области государственного регулирования тарифов (далее - Орган регулирования тарифов) могут быть направлены представители (не более трех представителей), избираемые членами совета из его состава на заседании совета (далее - Представители).

28. Представители участвуют в заседаниях Органа регулирования тарифов без права голоса.

29. Представители имеют право:

а) предлагать вопросы для рассмотрения на заседаниях Органа регулирования тарифов;

б) вносить замечания и предложения по повестке дня, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;

в) вносить проекты решений и поправок к ним;

г) представлять мнение потребителей и (или) решения совета на заседаниях Органа регулирования тарифов;

д) выступать, задавать вопросы, давать справки;

е) иметь особое мнение по рассматриваемому вопросу, которое вносится в протокол заседания.

30. Представители участвуют в заседаниях Органа регулирования тарифов без права замены. Если кто-либо из Представителей не может присутствовать на заседании Органа регулирования тарифов по уважительным причинам, он имеет право заблаговременно представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое приравнивается к участию в заседании и учитывается при голосовании и принятии решения.

31. Представители исполняют свои обязанности на безвозмездной основе.

VII. Участие представителей совета в деятельности субъектов  
естественных монополий

32. Для представления позиции совета в отношении инвестиционных

программ, тарифных заявок и тарифов на заседании исполнительного органа государственной власти Воронежской области, уполномоченного на утверждение проектов инвестиционных программ субъектов естественных монополий (далее - Орган субъекта естественной монополии), совет направляет не более трех представителей, избираемых членами совета из его состава на заседании совета (далее - Уполномоченные).

33. Уполномоченные участвуют в заседаниях Органа субъекта естественной монополии без права голоса.

Уполномоченные имеют право:

а) предлагать вопросы для рассмотрения на заседаниях Органа субъекта естественной монополии;

б) вносить замечания и предложения по повестке дня, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;

в) вносить проекты решений и поправок к ним;

г) представлять мнение потребителей и (или) решения совета на заседаниях Органа субъекта естественной монополии;

д) выступать, задавать вопросы, давать справки;

е) иметь особое мнение по рассматриваемому вопросу, которое вносится в протокол заседания.

34. Уполномоченные участвуют в заседании Органа субъекта естественной монополии без права замены. Если кто-либо из Уполномоченных не может присутствовать на заседании Органа субъекта естественной монополии по уважительным причинам, он имеет право заблаговременно представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме.

35. Уполномоченные исполняют свои обязанности на безвозмездной основе.

Утвержден  
указом  
губернатора Воронежской области  
от 08.07.2014 N 227-у

**СОСТАВ  
МЕЖОТРАСЛЕВОГО СОВЕТА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

Список изменяющих документов  
(в ред. указа губернатора Воронежской области от 02.10.2015 N 399-у)

№ п/п	Фамилия, инициалы	Должность, организация
1.	Головачева Татьяна Валентиновна	Руководитель общественной приемной председателя партии "Единая Россия" Медведева Д.А., председатель совета
2.	Мещерякова Татьяна Григорьевна	Генеральный директор ОАО "Юбилейное" Хохольского района Воронежской области
3.	Андреев Александр Борисович	Президент регионального объединения работодателей "Совет промышленников и предпринимателей Воронежской области"
4.	Наумов Сергей Дмитриевич	Председатель Воронежского регионального союза предпринимателей "Опора"
5.	Колодяжный Сергей Александрович	Ректор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Воронежский государственный архитектурно- строительный университет"
6.	Семенов Петр Иванович	Председатель комитета по собственности и тарифам Воронежской областной Думы
7.	Ткаченко Михаил Степанович	Директор общества с ограниченной ответственностью "РАСКО"
8.	Дубиков Анатолий Филиппович	Член Общественной палаты Воронежской области

9.	Смикалов Андрей Борисович	Член Общественной палаты Воронежской области
10.	Пупынин Владимир Васильевич	Член Общественной палаты Воронежской области
11.	Пермяков Антон Геннадьевич	Член Общественной палаты Воронежской области
12.	Афанасьев Валерий Андреевич	Генеральный директор открытого акционерного общества "ВНИИКП"
13.	Абасов Талех Агагюль оглы	Член правления Воронежского областного отделения межрегиональной общественной организации "Союз десантников"
14.	Сдвижков Михаил Иванович	Генеральный директор некоммерческого партнерства "Союз строителей Воронежской области"
15.	Гончаров Юрий Федорович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Воронежской области
16.	Корнев Константин Викторович	Руководитель центра урегулирования споров Союза "Торгово-промышленная палата Воронежской области"
17.	Князев Александр Викторович	Депутат Воронежской областной Думы (партия "Единая Россия")
18.	Рудь Елена Владимировна	Эксперт-аналитик по вопросам ЖКХ ВРОО "Жилищный Контроль"
19.	Ашифин Константин Григорьевич	Депутат Воронежской городской Думы (Коммунистическая партия)
20.	Овсянников Александр Александрович	Депутат Воронежской областной Думы (ЛДПР)
21.	Фурсов Андрей Андреевич	Член Молодежного правительства Воронежской области, дублер руководителя департамента транспорта и автомобильных дорог Воронежской области