



ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

10 сентября 2021

№ 51-13-09/123-0

Воронеж

**Об утверждении Методических рекомендаций по формированию
рейтинговой оценки муниципальных районов (городских округов)
Воронежской области по содействию развитию конкуренции и
обеспечению условий для формирования благоприятного
инвестиционного климата**

В рамках приоритетного направления деятельности по содействию развитию конкуренции, определенного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в целях исполнения подпункта «е» пункта 10 раздела II распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», а также пункта 2 «в» поручения Президента Российской Федерации Пр-817ГС от 15.05.2018
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по формированию рейтинговой оценки муниципальных районов (городских округов) Воронежской области по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата.

2. Признать утратившими силу приказы департамента экономического развития Воронежской области:

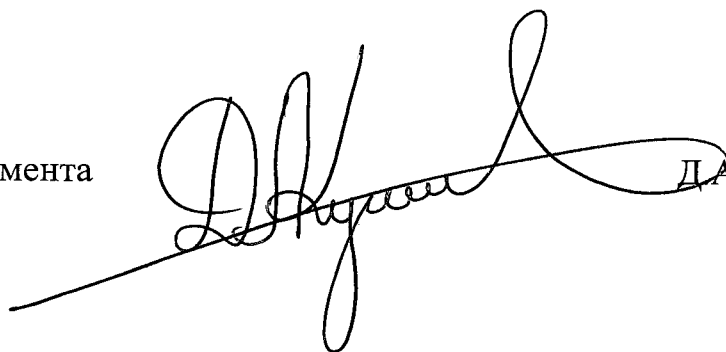
- от 01.03.2017 № 51-13-09/36-О «Об утверждении Методических рекомендаций по формированию рейтинговой оценки муниципальных районов и городских округов Воронежской области по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата»;

- от 27.02.2018 № 51-13-09/31-О «О внесении изменений в приказ департамента экономического развития Воронежской области от 01.03.2017 № 51-13-09/36-О»;

- от 30.12.2019 № 51-13-09/211-О «О внесении изменений в приказ департамента экономического развития Воронежской области от 01.03.2017 № 51-13-09/36-О».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя департамента экономического развития – начальника отдела сводного прогнозирования регионального развития Паронникова А.В.

Руководитель департамента



Д.А. Кустов

Утверждены приказом
департамента экономического
развития Воронежской области
от 10.09.2021 № 51-13-09/123-О

Методические рекомендации по формированию рейтинговой оценки муниципальных районов (городских округов) Воронежской области по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата

I. Общие положения

Настоящие методические рекомендации устанавливают порядок формирования рейтинговой оценки муниципальных районов (городских округов) Воронежской области по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата. Данные рекомендации разработаны во исполнение подпункта «е» пункта 10 раздела II распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (далее – Стандарт).

Результаты рейтинговой оценки муниципальных районов (городских округов) Воронежской области по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата используются при подготовке ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Воронежской области.

Также результаты рейтинга являются основой для осуществления поощрения органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления в целях стимулирования их деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата.

По результатам работы муниципальных образований Воронежской области предусмотрена следующая система поощрения:

1) Материальное поощрение администраций муниципальных районов (городских округов) Воронежской области встроенное в действующую систему предоставления грантов за достижение наилучших значений региональных показателей, определенное Порядком подведения итогов и поощрения муниципальных образований Воронежской области за достижение наилучших значений региональных показателей эффективности развития муниципальных образований Воронежской области, утвержденного постановлением правительства Воронежской области от 26.09.2013 № 838 «О мониторинге и оценке эффективности развития муниципальных районов, городских округов и поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов Воронежской области».

2) Моральное поощрение должностных лиц органов местного самоуправления Воронежской области, обеспечивших наибольший вклад в развитие конкуренции, а также разработку и реализацию лучших муниципальных практик по содействию развитию конкуренции на территории Воронежской области, предусматривающее награждение в форме почетных грамот департамента экономического развития Воронежской области, если муниципальные образования Воронежской области заняли в рейтинге места с 1 по 5 включительно.

II. Нормативная правовая база

Настоящие методические рекомендации основываются на следующих правовых документах:

1. Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»;

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

4. Постановление правительства Воронежской области от 26.09.2013 № 838 «О мониторинге и оценке эффективности развития муниципальных районов, городских округов и поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов Воронежской области»;

5. Распоряжение правительства Воронежской области от 28.04.2015 № 258-р «О Плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Воронежской области»;

6. Приказ департамента экономического развития Воронежской области от 07.04.2021 № 51-13-09/64-О «Об утверждении рекомендуемой формы соглашения между департаментом экономического развития Воронежской области и администрациями муниципальных районов (городских округов) Воронежской области о внедрении Стандарта развития конкуренции в Воронежской области»;

7. Приказ департамента экономического развития Воронежской области от 16.06.2020 № 51-13-09/82-О «О Порядке организации проведения департаментом экономического развития Воронежской области ежегодного мониторинга состояния и развития конкуренции на приоритетных и товарных рынках Воронежской области».

III. Порядок формирования рейтинговой оценки муниципальных районов (городских округов) Воронежской области по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата

3.1. Рейтинговая оценка деятельности муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и по обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата (далее – Рейтинг) формируется на

основе интегральной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции, построенной по двум показателям, также являющихся интегральными. Данная оценка основана:

а) на оценке деятельности муниципальных образований по содействию развитию конкуренции на территории Воронежской области (O_1);

б) на оценке объемов и динамики показателей содействия развития конкуренции, утвержденных соглашениями между департаментом экономического развития Воронежской области и администрациями муниципальных районов (городских округов) о внедрении Стандарта развития конкуренции в Воронежской области (O_2).

Интегральная оценка деятельности органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции (ИО) измеряется в процентах и рассчитывается по формуле:

$$ИО = 0,5 \times O_1 + 0,5 \times O_2. \quad (1)$$

Оценка деятельности муниципальных образований по содействию развитию конкуренции на территории Воронежской области (O_1) формируется по следующим направлениям:

- реализация Плана мероприятий администрации муниципального района (городского округа) по содействию развитию конкуренции в Воронежской области;

- мониторинг состояния и развития конкурентной среды на товарных рынках;

- мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг и состоянием ценовой конкуренции на товарных рынках;

- мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия региона и муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов;

- реализация лучших практик содействия развитию конкуренции;

- создание и организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Оценка реализации Плана мероприятий администрации муниципального района (городского округа) по содействию развитию конкуренции в Воронежской области (далее – План) проводится в двух направлениях:

1) по двухбалльной шкале осуществляется оценка реализации мероприятий, по которым органы местного самоуправления являются соисполнителями согласно региональной «дорожной карты»: 0 – мероприятия не реализованы, 1 – мероприятия реализованы частично, 2 – мероприятия реализованы в полном объеме;

2) муниципальное образование может получить дополнительный 1 балл, если оно разработало и реализовало дополнительные мероприятия в рамках Плана, по которым являются ответственным исполнителем.

Обеспечение проведения мониторинга состояния и развития конкурентной среды оценивается по двухбалльной шкале: 0 – выборка не обеспечена, 1 – выборка обеспечена частично или мониторинг проведен не в установленный срок, 2 – выборка обеспечена в полном объеме и в установленные сроки.

Обеспечение проведения мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг и состоянием ценовой конкуренции на товарных рынках оценивается по двухбалльной шкале: 0 – анализа обращений и жалоб не выполнено, 1 – представлены только данные о количестве и динамике поступивших обращений и жалоб, 2 – анализ выполнен в полном объеме в установленные сроки.

Результаты проведения мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия региона и муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, оцениваются по двухбалльной шкале: 0 – информация не предоставлена, 1 – информация предоставлена частично, 2 – информация предоставлена в полном объеме.

Оценка разработки и реализации лучших практик содействия развитию конкуренции на территории муниципальных районов (городских округов) Воронежской области проводится по трехбалльной шкале: 0 – практика не

реализована, 1 – практика разработана, но не реализована в полном объеме, 2 – практика реализована в полном объеме, 3 – выполнено описание эффекта от реализации лучшей практики.

Создание и организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства оценивается по 1 баллу за реализацию каждой из следующих составляющих:

1) за обеспечение доступности, актуальности и полноты информационного ресурса (наличие вкладки «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте администрации муниципального района (городского округа) Воронежской области, наполненной всей необходимой информацией согласно распоряжению правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р);

2) наличие утвержденной карты комплаенс-рисков муниципального образования и плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Суммарный балл оценки деятельности муниципальных образований по содействию развитию конкуренции на территории Воронежской области, полученный муниципальным образованием, переводится в проценты из расчета максимальной оценки – 14 баллов (100%). Его весовая доля в интегральной оценке составляет 50%.

Оценка объемов и динамики показателей содействия развитию конкуренции, утвержденных соглашениями между департаментом экономического развития Воронежской области и администрациями муниципальных районов (городских округов) о внедрении Стандарта развития конкуренции в Воронежской области (O_2) рассчитывается исходя из средних оценок годовых объемов и темпов роста значений показателей содействия развитию конкуренции муниципальных образований.

Показатели утверждены в рамках заключенных в декабре 2019 года соглашений между департаментом экономического развития Воронежской области как органа, уполномоченного на содействие развитию конкуренции, и администрациями муниципальных районов (городских округов) о

внедрении Стандарта развития конкуренции в Воронежской области и дополнительных соглашений к ним. В перечень целевых показателей содействия развитию конкуренции включены показатели, отражающие решение задач региональной «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции, а также показатели, характеризующие условия ведения предпринимательской деятельности в регионе.

Таковыми показателями содействия развитию конкуренции для муниципальных районов (городских округов) области определены:

1. Оценка предпринимательским сообществом состояния конкурентной среды (баллов).
2. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения (тыс. руб.).
3. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения (единиц).
4. Оборот средних и малых предприятий с учетом микропредприятий на душу населения (тыс. руб.).
5. Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в расчете на 10 тыс. человек населения (чел.).
6. Доля заключенных контрактов с субъектами малого предпринимательства по процедурам торгов и запросов котировок, проведенным у субъектов малого предпринимательства в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в общей стоимости заключенных муниципальных контрактов в муниципальном районе (городском округе) (процентов).
7. Среднее количество участников конкурентной процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном районе (городском округе) (единиц).

8. Число организаций и субъектов предпринимательства Воронежской области, осуществляющих производство овощной и фруктово-ягодной продукции (единиц).

9. Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района) (проценты).

10. Отношение количества приватизированных и ликвидированных муниципальных унитарных предприятий, нарастающим итогом начиная с 2017 года, к общему числу муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих свою деятельность (доля).

11. Доля домохозяйств муниципального образования (городского округа), которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (проценты).

Показатель «Оценка предпринимательским сообществом состояния конкурентной среды (баллов)» (П) является социологическим, его значение определяется на основании результатов опросов субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных районах и городских округах области, проведенных в рамках мониторинга состояния и развития конкуренции на рынках товаров и услуг Воронежской области следующим образом:

$$P = 0,1 \times P_1 + 0,1 \times P_2 + 0,1 \times P_3 + 0,3 \times P_4 + 0,4 \times P_5, \quad (2)$$

где P_1, P_2, P_3 – доля респондентов муниципального района (городского округа) области, ответивших «Удовлетворительное» и «Скорее

удовлетворительное» на вопрос «Оцените качество официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг субъекта (количество участников, данные о перспективах развития конкретных рынков, барьеры входа на рынки и т.д.) и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой в открытом доступе» соответственно в части уровня доступности, уровня понятности, удобства получения;

П₄ – доля респондентов муниципального района (городского округа) области, ответивших «Административные барьеры есть, но они преодолимы без существенных затрат» и «Нет административных барьеров» на вопрос «По Вашей оценке, насколько преодолимы административные барьеры для ведения текущей деятельности и открытия нового бизнеса на рынке, основном для бизнеса, который вы представляете?»;

П₅ – доля респондентов муниципального района (городского округа) области, ответивших «Административные барьеры были полностью устранены», «Бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры, чем раньше» и «Административные барьеры отсутствуют, как и ранее» на вопрос «По Вашей оценке, как изменился уровень административных барьеров на рынке, основном для бизнеса, который вы представляете, в течение последних 3 лет?».

Показатели 1 – 5 характеризуют условия ведения предпринимательской деятельности в регионе, показатели 6 – 11 отражают результат выполнения задач «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Воронежской области.

Значительная часть данных показателей характеризует уровень развития малого и среднего предпринимательства, степень содействия представителям малого и среднего бизнеса на муниципальном уровне.

Для муниципальных районов и городского округа город Борисоглебск в перечень показателей содействия развитию конкуренции в Воронежской области, кроме того, включены показатели Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции, отражающие эффективность

решения задач по развитию конкуренции на приоритетном для области рынке – рынке овощной и свежей фруктово-ягодной продукции – показатель 8. Для городских округов город Воронеж и город Нововоронеж данный показатель не рассчитывается. Для формирования оценки данным муниципальным образованиям присваиваются средние значения, рассчитанные по всем муниципальным образованиям.

Для сопоставимости значений показателей содействия развитию конкуренции в отчетном периоде проводится нормирование объемов показателей для каждого муниципального района и городского округа области (HO) в отношении показателей 1 – 11, большее значение которых отражает большую эффективность, – по формуле:

$$HO = \frac{O - O_{\min}}{O_{\max} - O_{\min}}, \quad (3)$$

где O – значение показателя содействия развитию конкуренции в отчетном периоде муниципального района (городского округа) области;

O_{\min} – минимальное значение показателя содействия развитию конкуренции в отчетном периоде в муниципальных районах и городских округах области;

O_{\max} – максимальное значение показателя содействия развитию конкуренции в отчетном периоде в муниципальных районах и городских округах области.

Нормированное значение объема показателя принимает максимальное значение, равное 1, в случае если значение показателя содействия развитию конкуренции в отчетном периоде в муниципальном районе (городском округе) области максимально, и минимальное значение, равное 0, если значение показателя минимально.

Средний индекс объема (\overline{HO}) вычисляется как среднее арифметическое индексов объема показателей содействия развитию конкуренции муниципального района (городского округа) области.

Для сопоставимости динамики показателей содействия развитию конкуренции в отчетном периоде рассчитывается темп прироста показателей для каждого муниципального района и городского округа области в отношении показателей 1 – 11, большее значение которых отражает большую эффективность, – по формуле:

$$T = \frac{O_{отч}}{O_{баз}} - 1, \quad (4)$$

где $O_{отч}$ – значение показателя содействия развитию конкуренции муниципального района (городского округа) области в отчетном периоде;

$O_{баз}$ – значение показателя содействия развитию конкуренции муниципального района (городского округа) области в периоде, предшествующем отчетному.

Средний темп прироста вычисляется как средний темп роста показателей содействия развитию конкуренции муниципального района (городского округа) области, уменьшенный на 1. Средний темп роста показателей определяется как среднее геометрическое темпов роста показателей содействия развитию конкуренции муниципального района (городского округа) области $(T + 1)$.

Итоговая оценка объемов и динамики показателей содействия развития конкуренции формируется как средневзвешенная оценка средних годовых объемов и темпов прироста значений целевых показателей содействия развитию конкуренции в Воронежской области администрациями муниципальных районов и городских округов области и определяется по формуле:

$$O_2 = 0,5 \times \overline{HO} + 0,5 \times \overline{T}, \quad (5)$$

где \overline{HO} – среднее значение нормированных объемов показателей муниципального района или городского округа области;

\overline{T} – среднее значение темпов прироста показателей муниципального района или городского округа области.

На данном этапе объем показателей и их динамика учитывается в равной степени, так как муниципальные образования начиная с 2015 года уже сформировали прочную базу для наращивания значений показателей в перспективе, что обуславливает весомость темпов роста показателей в общей рейтинговой оценке.

Значение итоговой оценки объемов и динамики показателей содействия развития конкуренции, полученное муниципальным образованием, переводится в проценты из расчета, что максимальное достигнутое значение составляет 100%. Весовое значение данной оценки в интегральной оценке деятельности органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции составляет 50%.

Сформированный рейтинг позволяет выявить муниципальные районы, обеспечившие наибольший вклад в развитие конкуренции в регионе, внедрение лучших муниципальных практик улучшения конкурентной среды, обеспечить взаимодействие и согласованность в реализации конкурентной политики на региональном и муниципальном уровне.

Полученные значения интегральной оценки деятельности органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции (ИО) являются основой ранжирования муниципальных районов (городских округов) Воронежской области. Механизм рейтингования включен в оценку эффективности развития муниципальных районов, городских округов и поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов Воронежской области, утвержденную постановлением правительства Воронежской области от 26.09.2013 № 838 «О мониторинге и оценке эффективности развития муниципальных районов, городских округов и поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов Воронежской области».