



**УПРАВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

28 февраля 2024 г.

№ 67-01-04/27

Воронеж

Об утверждении доклада правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления государственного технического надзора Воронежской области за 2023 год в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Воронежской области

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 45, ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления государственного технического надзора Воронежской области за 2023 год в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Воронежской области (далее – обзор правоприменительной практики).

2. Отделу инспекционной работы и обеспечения технического надзора управления государственного технического надзора Воронежской области разместить обзор правоприменительной практики на странице управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» (Герасимчук А.В.).

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Руководитель управления

Н.И. Феокистов

УТВЕРЖДЕН

приказом управления гостехнадзора
Воронежской области

от 18.02 2024 № 62-01-04/27

**Доклад правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности управления государственного технического надзора
Воронежской области за 2023 год в области технического состояния
самоходных машин и других видов техники на территории Воронежской
области**

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления государственного технического надзора Воронежской области (далее – управление) за 2023 год подготовлен во исполнение п. 2 ч. 1 ст. 45, ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Обзор правоприменительной практики подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности управления за 2023 год в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Воронежской области.

Общие сведения

Управление является исполнительным органом государственной власти Воронежской области, осуществляющим функции по региональному государственному надзору в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (далее – региональный государственный надзор).

В целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ принято постановление Правительства Воронежской области от 26.10.2021 № 624 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Воронежской

области» (далее - постановление Правительства Воронежской области от 26.10.2021 № 624).

Федеральный закон от 02.07.2021 № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники» определяет правовые и организационные основы деятельности управления в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является:

1) соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, а также физическими лицами требований:

а) установленных Правительством Российской Федерации, к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

б) установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники;

в) утвержденных актами Президента Российской Федерации, в отношении мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также к создаваемым на военное время специальным формированиям в части их наличия и готовности к работе;

2) соблюдение физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных

Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

2) самоходные машины (тракторы, самоходные дорожно-строительные машины, коммунальные, сельскохозяйственные машины, внедорожные автомототранспортные средства и другие наземные безрельсовые механические транспортные средства, имеющие двигатель внутреннего сгорания объемом свыше 50 кубических сантиметров или электродвигатель максимальной мощностью более 4 киловатт, на которые оформляются паспорта самоходных машин и других видов техники (электронные паспорта самоходных машин и других видов техники)) и другие виды техники (прицепы (полуприцепы) к самоходным машинам, на которые оформляются паспорта самоходных машин и других видов техники (электронные паспорта самоходных машин и других видов техники), агрегаты, орудия и оборудование, необходимые для выполнения основных и (или) дополнительных функций самоходных машин, а также технические устройства, применяемые при производстве и переработке сельскохозяйственной продукции (за исключением технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах)) (далее - транспортные средства).

Ключевые показатели регионального государственного надзора и целевые значения показателей представлены в таблице. По итогам 2023 года представленные показатели соответствуют значениям целевых показателей.

№ п/п	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии	Целевые значения показателей
Ключевые показатели				
1	Количество людей, погибших в результате нарушения обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, на 100 тыс. населения	$A \times 100\,000 / B$	A - количество людей, погибших в результате нарушения обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники; B - численность населения Воронежской области, чел.	0
2	Количество людей, травмированных в результате нарушения обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, на 100 тыс. населения	$A.1 \times 100\,000 / B$	A.1 - количество людей, травмированных в результате нарушения обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники; B - численность населения Воронежской области, чел.	0

Сведения об организации вида контроля

С целью оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям постановлением Правительства Воронежской области от 26.10.2021 № 624 утвержден следующий индикатор риска нарушения обязательных требований:

Отсутствие в автоматизированной информационной системе учета деятельности органов гостехнадзора «Гостехнадзор» более 6 месяцев с даты окончания срока действия свидетельства о прохождении технического осмотра сведений о прохождении технического осмотра техникой, являющейся объектом регионального государственного контроля (надзора), при наличии информации об ее эксплуатации, полученной из источников, обеспечивающих их достоверность, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия, по

результатам предоставления гражданам и организациям государственных услуг, из обращений контролируемых лиц, иных граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, а также сведений, содержащихся в информационных ресурсах.

Финансовое, материальное и кадровое обеспечение:

- количество мобильных автоматизированных рабочих мест – 43 (100%) на базе ноутбука, 35 (100%) на базе планшета.

- количество стационарных автоматизированных рабочих мест – 47 (100%).

- количество служебного автотранспорта - 41 машина (100%).

- оснащённость личного состава форменной одеждой – 100 %.

- оснащённость личного состава персональными комплектами видеонаблюдения – 43 (100%).

- оснащённость служебных кабинетов средствами видеофиксации – 33 (100 %);

- штатная численность 55 человек.

Финансирование управления осуществляется в рамках комплекса процессных мероприятий «Финансовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти, иных главных распорядителей средств областного бюджета – исполнителей» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Воронежской области «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка», комплекса процессных мероприятий «Цифровая трансформация органов государственной власти Воронежской области. Развитие и обеспечение функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» подпрограммы «Информатизация Воронежской области» государственной программы Воронежской области «Информационное общество».

Результат предоставления государственной услуги учитывается и фиксируется в автоматизированной информационной системе учета

деятельности органов гостехнадзора «Гостехнадзор».

**Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба),
контрольных (надзорных) мероприятиях**

Региональный государственный надзор (контроль) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории области осуществляется в соответствии с положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Воронежской области, утв. постановлением Правительства Воронежской области от 26.10.2021 № 624.

Основным направлением деятельности управления является профилактика нарушений обязательных требований, в том числе реализация поставленных целей и задач по выработке оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, снижению количества нарушений обязательных требований, повышению результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Плановые проверки в 2023 году не проводились в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». До 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Внеплановые проверки проводятся только по согласованию с органами прокуратуры в определенных вышеуказанным постановлением случаях. В первую очередь это касается проведения внеплановых проверок по поступившим подтвержденным сведениям о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. По выполнению профилактических надзорных мероприятий управлением разработана программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства.

В качестве профилактических мероприятий проводились следующие

мероприятия:

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований

Осуществляется посредством размещения сведений на странице управления на официальном сайте Правительства Воронежской области в разделе Новости, а также в разделе Контрольно-надзорная деятельность, а также в официальных госпабликах в социальных сетях.

Помимо этого управлением было направлено 989 сообщений (уведомлений) в адрес личных кабинетов на ЕПГУ собственников и граждан по их информированию об окончании срока действия удостоверения тракториста-машиниста, либо нарушения срока прохождения технического осмотра поднадзорной техники, посредством смс-информирования, а также сообщениями электронной почты, подписанными усиленной ЭЦП.

Консультирование

Осуществлялось при непосредственном обращении контролируемых лиц и их представителей любым из доступных для них способом (раздел часто задаваемых вопросов на Портале, участие в обучении механизаторов и сходах граждан, личный приём, телефонная связь, электронная и обычная почта, комментарии госпабликов, прямая линия, иные варианты коммуникаций).

Объявление предостережения

В рамках проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) управлением проводится работа по мониторингу лиц, нарушающих периодичность прохождения технического осмотра.

За отчетный период управлением в адрес поднадзорных лиц было направлено 295 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Профилактический визит

В отношении владельцев самоходной техники, которые впервые приступают к осуществлению деятельности, а также относятся к категориям значительного риска, управлением проводятся обязательные

профилактические визиты. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Кроме того, с 04.08.2023 контролируемое лицо вправе обратиться в управление с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Всего в целях реализации регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Воронежской области в 2023 году управлением проведено 658 профилактических мероприятий, из них: 363 профилактических визита и 295 предостережений.

В 2023 году оспоренных в судебном порядке постановлений об административных правонарушениях не имеется. Меры прокурорского реагирования не применялись.

Осуществление специальных режимов государственного контроля (надзора) не предусмотрено.

Одной из особенностей Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ является четко установленный порядок обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Правом на обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения о проведении контрольных

(надзорных) мероприятий; составлены акты контрольных (надзорных) мероприятий, выданы предписания об устранении выявленных нарушений; совершены иные действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий (ч. 4 ст. 40 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

За 2023 год обжалование решений контрольного (надзорного) органа на действия (бездействия) должностных лиц управления не поступали.

Сведения об индикативных показателях вида контроля.

1) количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отчетном периоде не проводились.

2) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отчетном периоде не проводились.

3) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период.

Отсутствуют.

4) общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период.

Отсутствуют.

5) количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольного (надзорного) мероприятия, проведенных за отчетный период.

Отсутствуют.

6) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период.

Отсутствуют.

7) количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период.

363 профилактических визита.

8) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период.

295 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

9) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период.

49 нарушений обязательных требований.

14) общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода.

18415 объектов контроля.

15) количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода.

14820 – низкий риск;

3249 – умеренный рис;

132 – средний рис;

214 – значительный рис.

16) количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода.

18415 контролируемых лиц.

17) количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период.

493 контролируемых лица.

18) общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, за отчетный период.

Отсутствуют.

19) количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период.

Отсутствуют.

20) количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа, либо о признании действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период.

Отсутствуют.

21) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период.

Отсутствуют.

22) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.

Отсутствуют.

23) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных при осуществлении государственного контроля (надзора), результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

Отсутствуют.

Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.

Основные задачи при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники:

- обеспечение предоставления всех государственных услуг в соответствии с установленными требованиями законодательства;
- обеспечение информирования жителей области о местах и порядке предоставления государственных услуг;

- результативное проведение плановых и внеплановых проверок, профилактических мероприятий на территории области;
- осуществление на постоянной основе мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений, связанных с эксплуатацией поднадзорной техники;
- организация профилактической работы, направленной на предупреждение правонарушений.

Следует отметить, что увеличение общего количества происшествий на территории Воронежской области обусловлено осуществлением исключительно профилактических мероприятий в рамках действующего моратория по сравнению с полноценной контрольно-надзорной деятельностью.

Осуществление контроля посредством постоянного рейда снизит количество плановых и внеплановых проверок субъектов бизнеса, но позволит осуществлять контрольно-надзорные мероприятия, предусматривающие взаимодействие с субъектами контроля (водителями и владельцами самоходных машин), что приведет к снижению нарушений обязательных требований в сфере эксплуатации данных машин.