



**Министерство тарифного регулирования Воронежской области
(Минтарифов ВО)**

П Р И К А З

11 марта 2024 г.

№ 38-Р

г. Воронеж

**Об утверждении доклада о результатах обобщения
правоприменительной практики осуществления министерством
тарифного регулирования Воронежской области регионального
государственного контроля (надзора) за 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 11 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Воронежской области, утвержденного постановлением Правительства Воронежской области от 07.12.2021 № 703, пунктом 11 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Воронежской области, утвержденного постановлением Правительства Воронежской области от 07.12.2021 № 702, пунктом 11 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Воронежской области, утвержденного постановлением Правительства Воронежской области от 05.12.2022 № 884, постановлением Правительства Воронежской области от 31.03.2020 № 283 «Об утверждении Положения о министерстве тарифного регулирования Воронежской области»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления министерством тарифного регулирования Воронежской области регионального государственного контроля (надзора) за 2023 год (далее – Доклад) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Разместить Доклад на официальном сайте Минтарифов ВО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://tarif36.govvrn.ru/>) не позднее 12 марта 2024 года.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

Л.Г. Шеякина

Е.М. Шелякина

Н.М. Савельева

А.А. Савельева

Приложение

УТВЕРЖДЕНО
приказом министерства
тарифного регулирования
Воронежской области
от 11.03.2024 № 38-Р

Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики
осуществления министерством тарифного регулирования Воронежской
области регионального государственного контроля (надзора) за 2023 год

Настоящий доклад подготовлен в целях реализации ч. 2 ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1. Обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике министерства тарифного регулирования Воронежской области (далее – министерство);
2. Обеспечение единообразного подхода к применению министерством обязательных требований законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
3. Выявление количества типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих их возникновению;
4. Снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - контролируемые лица) о практике применения обязательных требований;
5. Повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1. Выявление проблемных и спорных вопросов применения министерством обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);

2. Выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

3. Выявление неактуальных, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка предложений по актуализации и оптимизации процесса осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

Общие положения

В 2023 году министерство в рамках выполнения функций по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в подведомственных сферах руководствовалось положениями Закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ № 336).

В соответствии с Положением о министерстве тарифного регулирования Воронежской области, утвержденным постановлением Правительства Воронежской области от 31.03.2020 № 283, министерство является исполнительным органом Воронежской области, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное регулирование цен (тарифов) и контроль за их применением на территории Воронежской области.

В рамках своих полномочий министерство осуществляет следующие виды регионального государственного контроля (надзора):

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
- региональный государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий;

- региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

- региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с:

- постановлением Правительства Воронежской области от 07.12.2021 № 703 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Воронежской области»;

- постановлением Правительства Воронежской области от 07.12.2021 № 702 «О региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Воронежской области»;

- постановлением Правительства Воронежской области от 05.12.2022 № 884 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Воронежской области» (далее – Положения).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – обязательные требования), установленных Федеральными законами от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 12.04.2012 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лица, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводятся.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- б) документарная проверка;
- в) выездная проверка.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Сведения о проведенных мероприятиях по государственному контролю

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся министерством на внеплановой основе.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по следующим основаниям:

1) наличие у министерства сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

3) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и

свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Постановлением Правительства РФ № 336 на 2023 год установлены исключительные основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

При выявлении таких оснований проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия должно быть согласовано с органами прокуратуры.

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 336 проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий допустимо лишь в исключительных случаях (при угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения природных и техногенных чрезвычайных ситуаций), и учитывая, что министерство не наделено полномочиями государственного контроля ни в одной из указанных сфер, основания для проведения министерством в 2023 году внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий отсутствовали.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (вступившим в силу 25.07.2022) статья 28.1 КоАП РФ (возбуждение дела об административном производстве) дополнена пунктом 3.1, согласно которому, дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), при наличии одного из предусмотренных поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки и оформления их результатов.

Таким образом, в связи с указанными изменениями законодательства, дела об административных нарушениях могут быть возбуждены министерством при непосредственном обнаружении достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, лишь после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом.

С учетом указанных изменений законодательства в настоящее время уже сложилась судебная практика по отмене актов контрольных (надзорных) органов по причине несоблюдения указанных требований (Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 25.10.2023 по делу № А33-15077/2023).

В сложившихся условиях министерство работает над рассмотрением обращений граждан, выявлением и пресечением нарушений законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры Воронежской области.

Так, в 2023 году министерством рассмотрено 14 дел об административном правонарушении на основании постановлений о возбуждении дела об административном правонарушении органов прокуратуры Воронежской области (Борисоглебский городской округ, Бобровский, Каширский, Лискинский, Острогожский, Рамонский муниципальные районы).

К административной ответственности за совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ (нарушение порядка ценообразования), привлечено 14 должностных лиц.

Министерство на постоянной основе осуществляет контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами - наблюдение за соблюдением обязательных требований, которое проводится путем сбора, анализа данных об объектах регионального государственного контроля (надзора), имеющихся у министерства, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети Интернет, иных общедоступных данных.

В 2023 году по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами выявлены ряд нарушений обязательных требований, по результатам которых объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, из которых:

- 218 предостережений в связи с несоблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- 153 предостережения в связи с нарушением требований стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения, водоотведения, электроэнергетики, теплоснабжения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

- 76 предостережений в связи с нарушением в части осуществления регулируемого вида деятельности в сфере водоснабжения, водоотведения, технологического присоединения, теплоснабжения по не установленным тарифам.

Сведения о проведенных профилактических мероприятиях

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) должно обеспечивать стимулы к добросовестному соблюдению обязательных требований и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований.

Текущее развитие профилактической деятельности министерства направлено на решение проблем в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Воронежской области, касающихся порядка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Воронежской области регулируемые виды деятельности, требований, установленных законодательством Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Воронежской области.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

В рамках реформирования контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти в 2023 году приоритетным направлением стала профилактика правонарушений, трансформирующаяся в основной инструмент контроля, главная цель которого – не наказать, а предотвратить нарушение обязательных требований.

Так, министерством в рамках профилактики правонарушений в 2023 году:

- объявлено 447 предостережений, из них: в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения – 254; в области регулирования тарифов в электроэнергетике – 34; в области регулирования

тарифов в сфере теплоснабжения – 154; в области обращения с твердыми коммунальными отходами – 5;

- проведено 462 консультирования, из них: в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения – 116; в области регулирования тарифов в сфере газоснабжения – 6; в области регулирования тарифов в сфере теплоснабжения – 91; в сфере применения цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП – 243; в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – 6;

- проведено 59 профилактических визитов, из них: в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения – 15; в сфере применения цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП – 16; в области регулирования тарифов в сфере теплоснабжения – 7; в сфере естественных монополий – 3; в области газоснабжения – 3; в сфере соблюдения размера платы за технический осмотр – 12; в сфере твердых коммунальных отходов – 2; в сфере электроэнергетики – 1;

- проведено также 35 информирований по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе посредством проведения онлайн вебинаров, размещения информации на официальном сайте министерства в сети «Интернет» (<https://tarif36.govvrn.ru/>) (далее – Сайт).

Результаты профилактических мероприятий

Вид регионального государственного контроля (надзора)	Предостережения	Профилактический визит	Консультирование
региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения	254	15	116
региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	154	7	91
региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами	5	2	6
региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения	0	3	6

региональный государственный контроль (надзор) за регулирующими государством ценами (тарифами) в электроэнергетике	34	1	0
региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий	0	3	0
региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе	0	12	0
региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	0	16	243

Сведения о производстве по делам об административных правонарушениях и мерах административной ответственности

Министерство в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях наделен полномочиями по осуществлению производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных следующими нормами:

- ст. 9.15 КоАП РФ (нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии);

- ч. 10 ст. 9.16 КоАП РФ (несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности);

- ч. 4 ст. 14.4.2 КоАП РФ (реализация либо отпуск лекарственных препаратов с нарушением требований законодательства об обращении лекарственных средств в части установления предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов на указанные лекарственные препараты, или розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов на указанные лекарственные препараты);

- ст. 14.6 КоАП РФ (нарушение порядка ценообразования);

- ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов));

- ст. 19.7.1 КоАП РФ (непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов));

- ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ (непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными, либо, нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления должностными лицами указанных органов и организациями).

Также должностные лица министерства вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных следующими нормами:

- ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль));

- ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства);

- ст. 19.6 КоАП РФ (непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения);

- ст. 19.7 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде);

- ч. 3 ст. 19.7.1 КоАП РФ (непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

В рамках осуществления производства по делам об административных правонарушениях министерством в 2023 году организованы мероприятия по 14 делам об административных правонарушениях, из них рассмотрено и вынесено:

- 2 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа (в отношении должностных лиц на общую сумму 50 тыс. руб.),
- 12 постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения.

В 2023 году министерством рассмотрено 14 дел об административных правонарушениях, выразившихся в нарушении установленного порядка ценообразования, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.6 КоАП РФ.

В отношении 13 должностных лиц также составлены протоколы за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.6 КоАП РФ, а именно непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, выразившееся в непринятии по представлению министерства, рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Указанные протоколы с приложением копий подтверждающих материалов в соответствии со ст. 23.1 КоАП РФ направлены для рассмотрения в судебные органы.

Таким образом, в 2023 году министерством осуществлялся контроль за исполнением требований действующего законодательства, сотрудники министерства оперативно реагировали при выявлении признаков административных правонарушений, осуществляли консультирование организаций о перечне и содержании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, осуществляли контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами, а также проводили большое количество профилактических мероприятий.

Количество выявленных административных правонарушений по сравнению с предыдущим периодом

2022	2023
часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ	
6	14
часть 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ	
12	0

Обзор и анализ типовых нарушений обязательных требований

Нарушение установленных стандартов раскрытия информации

Законодательством в области государственного регулирования установлена обязанность организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, раскрывать информацию в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации стандартами раскрытия информации, то есть обеспечивать свободный доступ неограниченного круга лиц к информации о своей деятельности.

Информация о регулируемой деятельности, к которой обеспечивается свободный доступ и которая подлежит раскрытию в соответствии со стандартами раскрытия информации, не может быть признана коммерческой тайной.

Исполнение указанной обязанности влияет на общественные отношения, связанные с предоставлением и раскрытием информации в целях обеспечения прозрачности деятельности, открытости регулирования и защиты интересов потребителей.

Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности обеспечивается путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть «Интернет», размещения в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (далее - информационно-аналитическая система) и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Нарушение установленных стандартов раскрытия информации, форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации, влечет административную ответственность, предусмотренную ст. 19.8.1 КоАП РФ.

На Сайте министерства во вкладке «Документы» раздел «Раскрытие информации» (<https://tarif36.govvrn.ru/raskrytie-informatsii>) размещена вся необходимая для контролируемых лиц информация, касающаяся состава, порядка, сроков, периодичности, форм раскрытия информации во всех регулируемых сферах.

Важно понимать, что одним из основных способов раскрытия информации является размещение информации в соответствии с утверждёнными формами (заполнение шаблонов) в единой информационно-аналитической системе.

Таким образом, каждое контролируемое лицо, осуществляющее деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, теплоснабжения, должно быть зарегистрировано в единой информационно-аналитической системе.

Судебная практика свидетельствует о том, что наличие технических причин (неполадок), воспрепятствовавших своевременному размещению сведений, не является основанием для освобождения контролируемого лица от исполнения возложенной на него обязанности, поскольку раскрытие информации зависит непосредственно от действий самого контролируемого лица, которое обязано предпринять все необходимые меры для надлежащего функционирования единой информационно-аналитической системе, в том числе своевременно обратиться в службу технической поддержки для разрешения соответствующих вопросов (Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 11.04.2022 № Ф02-1268/2022 по делу № А78-6835/2021).

Несоблюдение требований по ведению раздельного учета доходов и расходов

Регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного бухгалтерского учета доходов и расходов по производству, передаче и сбыту товаров, услуг (Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»).

Это необходимо для целей установления цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности для исключения повторного учета одних и тех же

расходов при установлении цен (тарифов) по каждому из регулируемых видов деятельности.

Отсутствие ведения раздельного учета влияет на достоверность информации о расходах, учитываемых при формировании тарифов и ценообразовании.

Несоблюдение требований по ведению раздельного учета доходов и расходов влечет административную ответственность, предусмотренную ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ.

Объектом правонарушения, предусмотренного указанной статьей, является установленный государством порядок ценообразования. Объективная сторона указанного правонарушения, выражается в совершении действий, в том числе в нарушении установленного порядка регулирования цен (тарифов, ставок и т.п.), а равно и в ином нарушении установленного порядка ценообразования. К иному порядку ценообразования могут быть отнесены случаи отсутствия надлежащего ведения раздельного бухгалтерского учета доходов и расходов, имущественных и неимущественных прав и обязательств.

Нарушение порядка ценообразования

Гражданский кодекс Российской Федерации, предусматривающий свободу сторон в определении цены договора, одновременно закрепляет правило о применении в предусмотренных законом случаях цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.), устанавливаемых или регулируемых уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления (ч. 1 ст. 424 ГК РФ).

Деятельность по поставке коммунальных ресурсов (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, электроснабжение, газоснабжение, обращение с твердыми коммунальными отходами) подлежит государственному регулированию.

Ч. 2 ст. 157 ЖК РФ предусмотрено, что размер платы за коммунальные услуги рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

Наиболее частое нарушение порядка ценообразования выявляется именно в сфере водоснабжения, при рассмотрении данной категории дел выявлено, что правонарушения выражаются в осуществлении регулируемого вида деятельности в отсутствии установленного тарифа, либо в применении регулируемой организацией неверного тарифа.

Ответственность за указанные правонарушения предусмотрена ст. 14.6 КоАП РФ. Анализ судебной практики по рассмотрению жалоб по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ также показывает, что суды при установлении совокупности условий для применения положений статьи 4.1.1 КоАП РФ заменяют назначенное административное наказание в виде штрафа на предупреждение, либо снижают размер назначенного административного штрафа.

Нарушения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Согласно ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 261-ФЗ) организации с участием государства или муниципального образования и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, должны утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, содержащие:

1) целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно быть обеспечено в результате реализации этих программ, и их значения;

2) мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, ожидаемые результаты (в натуральном и стоимостном выражении), включая экономический эффект от проведения этих мероприятий.

Ч. 7 ст. 25 Закона № 261-ФЗ предусмотрено, что расходы на проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, обеспечивающих достижение утвержденных целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также на проведение мероприятий, обязательных для включения в программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, подлежат учету при установлении цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций (в том числе при определении инвестированного капитала, учитываемого при установлении долгосрочных тарифов) с учетом данных прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

В соответствии со ст. 13 Закона № 261-ФЗ производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Несоблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности может служить основанием для привлечения к административной ответственности согласно ч. 10 ст. 9.16 КоАП РФ.

Объективная сторона правонарушения по ч. 10 ст. 9.16 КоАП РФ выражается в несоблюдении организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Субъектами ответственности по ч. 10 ст. 9.16 КоАП РФ являются организации с участием государства или муниципального образования, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности и их должностные лица, ответственные за соблюдение требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

С субъективной стороны правонарушение по ч. 10 ст. 9.16 КоАП РФ может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Заключительные положения

Правовое регулирование в сфере ценообразования осуществляется в целях защиты прав граждан, соблюдения экономических интересов хозяйствующих субъектов, а также обеспечения нормального функционирования хозяйственной системы в целом и ее отдельных отраслей.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований действующего законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, министерство:

- проводит онлайн вебинары по вопросам содержания обязательных требований, являющихся предметом регионального государственного контроля (надзора);
- обеспечивает размещение на Сайте министерства нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);
- осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей посредством разъяснительной работы лично и в средствах массовой информации;

- а также проводи ряд иных профилактических мероприятий.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, либо наличия признаков правонарушений показывает, что контролируемые лица в большинстве случаев не обеспечивают в полной мере соблюдение обязательных требований в силу недостаточного владения нормами действующего законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат.

При этом, условия, способствующие совершению правонарушений в сфере регулируемого ценообразования, допускаются в связи с недостаточным контролем со стороны руководителей регулируемых организаций за их подчиненными.

Улучшение ситуации министерство видит в продолжении проведения профилактических мероприятий при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности, направленных на информационно-разъяснительную работу в первую очередь с руководителями организаций, донесении до них важности соблюдения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению организаций.

В данной связи очевидна необходимость продолжения комплексной профилактической работы в подконтрольных сферах, в ходе которой будут устраняться ключевые проблемы по соблюдению обязательных требований, что позволит снизить риски возникновения нарушений в области регулируемых государством цен (тарифов).

Информация по профилактике нарушений обязательных требований в полном объеме размещается на Сайте министерства в подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований» раздела «Контрольно-надзорная деятельность» вкладки «Деятельность» (<https://tarif36.govvrn.ru/controlno-nadzornai-deitelnost>).