|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  Утверждена  приказом министерства  дорожной деятельности  Воронежской области  от «22» ноября 2023 № 205 |

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Воронежской области на 2024 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Воронежской области на 2024 год (далее - Программа) устанавливает порядок проведения министерством дорожной деятельности Воронежской области профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления министерством дорожной деятельности Воронежской области (далее – Министерство) регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Воронежской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)) в случаях когда предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение обязательных требований:

- в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Воронежской области:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования Воронежской области;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог Воронежской области.

**I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности Министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Объектами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются:

1) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 16](consultantplus://offline/ref=1BCD4E965BA3F51B1059D115AE866FFF099A9532612BEB5CF08590C0E1C6CA14EA6EF5A8D103F51507AD2D52F76C1268E5F85B83BF08F45FV0wCH) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»):

а) деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Воронежской области;

б) деятельность по эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Воронежской области.

2) в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

а) дорожно-строительные материалы, указанные в [приложении 1](consultantplus://offline/ref=1BCD4E965BA3F51B1059D115AE866FFF0B9A9438632BEB5CF08590C0E1C6CA14EA6EF5A8D103F71B02AD2D52F76C1268E5F85B83BF08F45FV0wCH) к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011), принятому решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог»;

б) изделия, указанные в [приложении 2](consultantplus://offline/ref=1BCD4E965BA3F51B1059D115AE866FFF0B9A9438632BEB5CF08590C0E1C6CA14EA6EF5A8D103F0120FAD2D52F76C1268E5F85B83BF08F45FV0wCH) к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011), принятому решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог».

3) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

а) автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Воронежской области и искусственные сооружения на них;

б) объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Воронежской области.

Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане (далее - контролируемые лица).

Ориентировочное общее количество контролируемых лиц оценивается в 49.

Главной задачей Министерства в 2023 году при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Нормативная правовая база по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) полностью разработана.

Постановлением Правительства Воронежской области от 06.12.2021 № 698 утверждены:

- [Положение](#P38) о региональном государственном контроле (надзоре);

- ключевые [показатели](consultantplus://offline/ref=8CB68EB81C51D8B1D811D533C76F70B2D31C2514ED6D02D92276FE866ED50ECC42B9C5E6FB4E457FECC4B97380D769CA39D69CA54358F2EA181E5D5Be75DH) регионального государственного контроля (надзора);

- [перечень](consultantplus://offline/ref=8CB68EB81C51D8B1D811D533C76F70B2D31C2514ED6D02D92276FE866ED50ECC42B9C5E6FB4E457FECC4B97789D769CA39D69CA54358F2EA181E5D5Be75DH) индикаторов риска нарушения обязательных требований регионального государственного контроля (надзора).

Приказами департамента дорожной деятельности Воронежской области утверждены:

- [Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора)](https://www.govvrn.ru/documents/34650/9145758/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8C+%D0%9D%D0%9F%D0%90+%D1%81+%D1%83%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC+%D1%81%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D0%BD%D1%8B%D1%85+%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%86+%D1%8D%D1%82%D0%B8%D1%85+%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%BE%D0%B2%2C+%D1%81%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B6%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%85+%D0%BE%D0%B1%D1%8F%D0%B7%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B5+%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F.xlsx/d5cc5175-33ed-8bcf-04e3-4dbf44b7eedd?version=1.0)[[1]](#footnote-1);

- [Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий](https://www.govvrn.ru/documents/34650/9145758/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8C+%D0%BE%D0%B1%D1%8A%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%BE%D0%B2+%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BB%D1%8F%2C+%D1%83%D1%87%D0%B8%D1%82%D1%8B%D0%B2%D0%B0%D0%B5%D0%BC%D1%8B%D1%85+%D0%B2+%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BA%D0%B0%D1%85+%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F+%D0%B5%D0%B6%D0%B5%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE+%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0+%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85+%28%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80%D0%BD%D1%8B%D1%85%29+%D0%BC%D0%B5%D1%80%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%8F%D1%82%D0%B8%D0%B9.doc/7312c900-8a12-13de-fa31-53b04aa92abb?version=1.0)[[2]](#footnote-2).

Приказом департамента дорожной деятельности Воронежской области от 10.02.2022 № 27 утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Приказом департамента дорожной деятельности Воронежской области от 21.02.2023 № 34 утвержден Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за 2022 год. Также сформирован Доклад о виде государственного контроля (надзора) за 2022 год.

Все данные по региональному государственному контролю (надзору) внесены в единый реестр видов контроля (ЕРВК) и информационную систему monitoring.ar.gov.ru.

В соответствии с пунктом 3 Критериев отнесения объекта государственного контроля (надзора) к категории риска, являющихся приложением к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Воронежской области[[3]](#footnote-3) (далее – Положение), все объекты государственного контроля (надзора) отнесены к низкой категории риска, что отражено в приказе департамента дорожной деятельности Воронежской области от 14.12.2021 № 196[[4]](#footnote-4).

Пунктом 11(3) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлено, что до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=72C3FA618A61EE8168827EAED40F441AB14D4091755719D3A47E6DF23F2174A72CD5AC02D3CE7430F2D16360C630956709032EA476FE780Di5MDI) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Согласно вышеизложенному, а также поскольку в соответствии с пунктом 2.7 Положения плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся, указанные контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году Министерством не осуществлялись.

Основания для проведения Министерством внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, допустимых согласно положениям Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Воронежской области от 06.12.2021 № 698 «О региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Воронежской области», Постановления № 336, в 2023 году также отсутствовали.

В рамках регионального государственного контроля (надзора) Министерством осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

**-** информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) путем размещения и поддержания в актуальном состоянии информации, предусмотренной частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальной странице Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- приказом департамента дорожной деятельности Воронежской области от 21.02.2023 № 34 утвержден Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за 2022 год;

- проведено устное консультирование на личном приеме трех юридических лиц (потенциальных владельцев объектов дорожного сервиса) по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), также лица ознакомлены с требованиями к перечню минимальных необходимых услуг, оказываемых на объектах дорожного сервиса[[5]](#footnote-5).

Кроме того, Министерством разработан и утвержден план мероприятий, направленных на информирование контролируемых лиц и взаимодействие с ними в рамках осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора). Во исполнение указанного плана Министерством в 2023 году проведены следующие мероприятия:

- создан телеграм-канал с целью проведения разъяснительной работы по вопросам контрольной (надзорной) деятельности. Всем контролируемым лицам направлен QR-код для присоединения к указанному телеграм-каналу;

- проведена работа по направлению в адрес контролируемых лиц разработанной в гугл форме анкеты по вопросам контрольной (надзорной) деятельности;

- проведено 2 совещания с контролируемыми лицами, осуществляющими работы по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них, по вопросам разъяснения положений контрольной (надзорной) деятельности.

Согласно действующему законодательству информация о проводимых профилактических визитах в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности вносится контрольными (надзорными) органами в государственную информационную систему «Типовое облачное решение контрольно-надзорной деятельности».

В настоящее в указанной информационной системе выбору доступны следующие основания проведения профилактического визита:

- начало осуществления контролируемым лицом деятельности в определенной сфере;

- в связи с отнесением объекта контроля к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;

- наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований;

- индикаторы риска нарушения обязательных требований;

- по инициативе контролируемого лица;

- взамен планового контрольного (надзорного) мероприятия на основании п.2 Постановления 336.

Кроме того, в соответствии с пунктом 8(1) Постановления № 336, до 01.01.2030 право направления обращений контролируемых лиц по вопросу проведения профилактического визита в отношении такого контролируемого лица обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной [системы](consultantplus://offline/ref=4FA7988FBD2EFDA548AC04F58881F547A1C83AF740161CF2DE50F547D5AA88BEC55BDD74FA7AABEB50F99BA6BC17CDF661610579CCB56EC8g0WBM) «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В рамках осуществления Министерством контрольной (надзорной) деятельности все объекты контроля отнесены к низкой категории риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году не проводились, сведения о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований в адрес Министерства не поступали, соответствие объектов контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, отсутствует.

В соответствии с пунктом 3.19 Положения, проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к работе в сфере дорожной деятельности не предусмотрено.

Таким образом, поскольку основания для проведения профилактических визитов по инициативе Министерства, без наступления указанных выше событий в 2023 году отсутствовали, профилактические визиты Министерством в указанный период времени не проводились.

Оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», для объявления контролируемым лицам предостережений в 2023 году также не было.

**II. Цели и задачи реализации Программы**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Воронежской области;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального государственного контроля (надзора);

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

1. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора)могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Подразделение и (или) должностные лица, ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодич-ность) их проведения** |
| 1. | **Информирова-ние** | Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальной странице Министерства в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.  На официальной странице Министерства в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» размещается и поддерживается в актуальном состоянии информация, предусмотренная частью 3 статьи 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». | Отдел эксплуатации и обеспечения сохранности автомобильных дорог Министерства | По мере обновления |
| 2. | **Обобщение правопримени-тельной практики** | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальной странице Министерства в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» в срок не позднее 7 дней с даты утверждения доклада | Отдел эксплуатации и обеспечения сохранности автомобильных дорог Министерства | Ежегодно (не позднее 1 марта года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики) |
| 3. | **Объявление предостереже-ния** | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Отдел эксплуатации и обеспечения сохранности автомобильных дорог Министерства | В течение года (при наличии оснований) |
| 4. | **Консультирова-ние** | Консультирование осуществляется должностными лицами Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи либо на личном приеме.  Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по следующим вопросам:  - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора);  - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);  - порядок обжалования решений контрольных (надзорных) органов и действий (бездействия) их должностных лиц.  Время консультирования одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут. | Отдел эксплуатации и обеспечения сохранности автомобильных дорог Министерства | В течение года (при наличии оснований) |
| 5. | **Профилакти-ческий визит** | Профилактический визит проводится должностными лицами Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.  Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска | Отдел эксплуатации и обеспечения сохранности автомобильных дорог Министерства | Профилактичес-кие визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).  Обязательные профилактичес-кие визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска |

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы**

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

1) полнота информации, размещенной на официальной странице Министерства дорожной деятельности Воронежской области в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет», в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» – 100%;

2) количество проведенных профилактических мероприятий – не менее 5.

1. Приказ департамента дорожной деятельности Воронежской области от 07.12.2021 № 188 (в редакции приказов департамента дорожной деятельности Воронежской области от 05.04.2022 № 57, от 07.06.2023 № 104). [↑](#footnote-ref-1)
2. Приказ департамента дорожной деятельности Воронежской области от 14.12.2021 № 196 (в редакции приказа департамента дорожной деятельности Воронежской области от 21.11.2022 № 207) [↑](#footnote-ref-2)
3. утверждено постановлением Правительства Воронежской области от 06.12.2021 № 698. [↑](#footnote-ref-3)
4. Об утверждении Перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Воронежской области, с указанием категории риска. [↑](#footnote-ref-4)
5. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2020 № 1753. [↑](#footnote-ref-5)