



Министерство труда и занятости населения
Воронежской области
(Минтруд ВО)

П Р И К А З

26 марта 2024г.

№ 74

г. Воронеж

**Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в
пределах установленной квоты за 2023 год**

В целях реализации пункта 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 20 постановления Правительства Воронежской области от 30.09.2021 № 563 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Воронежской области»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2023 год, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заместитель министра

В.В. Шамарин

Приложение

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства труда и
занятости населения Воронежской
области

от «16» 03 2024 г. № 44

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2023 год

I. Общие положения

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства труда и занятости населения Воронежской области (далее – министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный контроль) в 2023 году подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 20 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Воронежской области, утвержденного постановлением Правительства Воронежской области от 30.09.2021 № 563.

II. Статистические данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, анализ результатов таких мероприятий

Нормативные правовые акты, регулирующие организацию и проведение министерством регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в рамках своих полномочий, определены законодательством Российской Федерации и Воронежской области:

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место»;

Закон Воронежской области от 03.05.2005 № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов».

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Воронежской области от 30.09.2021 № 563 утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Воронежской области (далее – Положение).

В целях реализации пункта 3 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ по осуществлению контрольных (надзорных) мероприятий, министерством осуществляется наблюдение за соблюдением контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

В соответствии со статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных

требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) на контролируемых лиц не могут возлагаться обязанности, не установленные обязательными требованиями.

Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, министерством могут быть приняты следующие решения:

- 1) решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 60 Федерального закона № 248-ФЗ;
- 2) решение об объявлении предостережения.

В 2023 году должностными лицами министерства, по результатам КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами, учитывая ограничения на организацию и проведение КНМ во взаимодействии, объявлено 647 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

По результатам анализа объявленных министерством предостережений, наиболее часто встречающимся является нарушение пункта 5 статьи 13.2 Закона о занятости, предполагающее исполнение работодателем квоты для приема на работу инвалидов в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и

осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля» контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые с взаимодействием с контролируемым лицом, в 2023 году министерством не проводились.

III. Статистические данные о проведенных профилактических мероприятиях

Министерством уделяется большое внимание мероприятиям, направленным на профилактику нарушений обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в 2023 году осуществлялись в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на 2023 год, утвержденной приказом министерства от 15.12.2022 № 320 (далее – Программа профилактики).

Цели и задачи Программы профилактики, направлены на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением министерство осуществляет следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование.

На тематической странице министерства на Портале Воронежской области в сети Интернет размещается и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контрольной (надзорной) деятельности;
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление контрольной (надзорной) деятельности;
- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);
- утвержденный проверочный лист;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);
- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;
- доклады о государственном контроле (надзоре);
- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- руководство по соблюдению обязательных требований.

Обобщение правоприменительной практики.

Министерство ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – Доклад).

Доклад утверждается приказом министра и размещается на тематической странице министерства на Портале Воронежской области в сети Интернет.

Объявление предостережений.

В случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, министерство объявляет и направляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2023 году объявлено и направлено 647 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Консультирование.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами министерства в случае обращения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора).

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться уполномоченными должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а также в письменной форме и в электронной форме.

Консультирование, в том числе в письменной форме и в электронной форме, осуществляется по следующим вопросам:

- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора);

- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);

- порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц;

- профилактика рисков нарушения обязательных требований.

Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на тематической странице министерства на Портале Воронежской области в сети Интернет.

В 2023 году проведено 194 консультирования.

Профилактический визит.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам регионального государственного контроля (надзора), их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта регионального государственного контроля (надзора) исходя из отнесения объектов контроля к соответствующей категории риска.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению деятельности в

сфере квотирования рабочих мест для инвалидов, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

В 2023 году проведено 106 профилактических визитов.

IV. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

В результате осуществленных министерством в 2023 году профилактических мероприятий фактов причинения вреда жизни и здоровью граждан не установлено.

Случаи обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц министерства по вопросам осуществления регионального государственного контроля в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в 2023 году отсутствовали.

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревших, дублирующих, малозначимых и неэффективных обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты не выявлено.

Доклад о правоприменительной практике министерства за 2023 год размещен в свободном доступе на тематической странице министерства в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет».