



**УПРАВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

28 февраля 2024 г.

№ 67-01-04/28

Воронеж

Об утверждении доклада правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления государственного технического надзора Воронежской области за 2023 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 45, ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления государственного технического надзора Воронежской области за 2023 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее – обзор правоприменительной практики).
2. Отделу инспекционной работы и обеспечения технического надзора управления государственного технического надзора Воронежской области разместить обзор правоприменительной практики на странице управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» (Герасимчук А.В.).
3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Руководитель управления

Н.И. Феоктистов

УТВЕРЖДЕН

приказом управления гостехнадзора
Воронежской области
от _____ 2024 № _____

**Доклад правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности управления государственного технического надзора
Воронежской области за 2023 год при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области технического состояния и
эксплуатации аттракционов**

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления государственного технического надзора Воронежской области (далее – управление) за 2023 год подготовлен во исполнение п. 2 ч. 1 ст. 45, ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Обзор правоприменительной практики подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности управления за 2023 год в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Общие сведения

Управление является исполнительным органом государственной власти Воронежской области, осуществляющим функции по региональному государственному надзору в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее – региональный государственный надзор).

С 01.01.2023 вступило в действие положение пункта 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в соответствии, с которым осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов устанавливается в качестве отдельного полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и предмет контроля устанавливаются федеральным законом о виде контроля. Федеральный закон, регулирующий вопросы осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов до настоящего времени не принят.

В целях регулирования отдельных вопросов, связанных с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории области принят Закон Воронежской области от 14.04.2023 № 31-ОЗ «О региональном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Воронежской области» и постановление Правительства Воронежской области от 30.08.2023 № 607 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Воронежской области» (далее - постановление Правительства Воронежской области от 30.08.2023 № 607).

Учитывая вышеуказанное, до вступления в силу (вступило в силу 10.09.2023) постановления Правительства Воронежской области от 30.08.2023 № 607, полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в полном объеме не осуществлялись.

В период отсутствия у управления полномочий по осуществлению контрольной (надзорной) деятельности, за 2023 год, органами прокуратуры составлено 3 материала по нарушению эксплуатации аттракционов, все рассмотрены управлением и по итогам вынесено 3 предупреждения и внесено 1 представление о принятии мер по устранению причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - контролируемые лица) обязательных требований:

а) установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

б) установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (далее - ТР ЕАЭС 038/2016), - к безопасности аттракционов.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

- аттракционы, используемые для предоставления развлекательных услуг, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования, виды и типы которых предусмотрены приложением № 1 к ТР ЕАЭС 038/2016.

Ключевые показатели регионального государственного надзора и целевые значения показателей представлены в таблице. По итогам 2023 года представленные показатели соответствуют значениям целевых показателей.

№ п/п	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии	Целевые значения показателей
1	Количество людей, погибших в результате нарушения обязательных требований при эксплуатации аттракционов, на 100 тыс. населения	$A \times 100\,000 / B$	A - количество людей, погибших в результате нарушения обязательных требований при эксплуатации аттракционов; B - численность населения Воронежской области, чел.	0
2	Количество людей, травмированных в результате нарушения обязательных требований при эксплуатации аттракционов, на 100 тыс. населения	$A.1 \times 100\,000 / B$	A.1 - количество людей, травмированных в результате нарушения обязательных требований при эксплуатации аттракционов; B - численность населения Воронежской области, чел.	0

Сведения об организации вида контроля

С целью оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям постановлением Правительства Воронежской области от 30.08.2023 № 607 утвержден следующий индикатор риска нарушения обязательных требований:

Наличие сведений об эксплуатации аттракциона при отсутствии информации о действующем акте технического освидетельствования в автоматизированной информационной системе учета деятельности органов Ростехнадзора «Ростехнадзор».

Финансовое, материальное и кадровое обеспечение:

- количество мобильных автоматизированных рабочих мест – 43 (100%) на базе ноутбука, 35 (100%) на базе планшета.
- количество стационарных автоматизированных рабочих мест – 47 (100%).
- количество служебного автотранспорта - 41 машина (100%).
- оснащённость личного состава форменной одеждой – 100 %.

- оснащённость личного состава персональными комплектами видеонаблюдения – 43 (100%).

- оснащённость служебных кабинетов средствами видеофиксации – 33 (100 %);

- штатная численность 55 человек.

Финансирование управления осуществляется в рамках комплекса процессных мероприятий «Финансовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти, иных главных распорядителей средств областного бюджета – исполнителей» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Воронежской области «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка», комплекса процессных мероприятий «Цифровая трансформация органов государственной власти Воронежской области. Развитие и обеспечение функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» подпрограммы «Информатизация Воронежской области» государственной программы Воронежской области «Информационное общество».

Результат предоставления государственной услуги учитывается и фиксируется в автоматизированной информационной системе учета деятельности органов гостехнадзора «Гостехнадзор».

Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба), контрольных (надзорных) мероприятиях

Региональный государственный надзор осуществляется в соответствии с положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Воронежской области, утв. постановлением Правительства Воронежской области от 30.08.2023 № 607.

Основным направлением деятельности управления является профилактика нарушений обязательных требований, в том числе реализация поставленных целей и задач по выработке оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, снижению количества нарушений

обязательных требований, повышению результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Плановые проверки в 2023 году не проводились в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». До 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Внеплановые проверки проводятся только по согласованию с органами прокуратуры в определенных вышеуказанным постановлением случаях. В первую очередь это касается проведения внеплановых проверок по поступившим подтвержденным сведениям о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. По выполнению профилактических надзорных мероприятий управлением разработана программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства.

В качестве профилактических мероприятий проводились следующие мероприятия:

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований

Осуществляется посредством размещения сведений в официальных госпабликах в социальных сетях.

Консультирование

Осуществлялось при непосредственном обращении контролируемых лиц и их представителей любым из доступных для них способом (раздел часто задаваемых вопросов на Портале, личный приём, телефонная связь, электронная и обычная почта, комментарии госпабликов, прямая линия, иные варианты коммуникаций).

Объявление предостережения

За отчетный период управлением в адрес поднадзорных лиц было

направлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Профилактический визит

За отчетный период указанный вид профилактического мероприятия не проводился по причине отсутствия оснований по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Кроме того, с 04.08.2023 контролируемое лицо вправе обратиться в управление с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

В 2023 году оспоренных в судебном порядке постановлений об административных правонарушениях не имеется. Меры прокурорского реагирования не применялись.

Осуществление специальных режимов государственного контроля (надзора) не предусмотрено.

Одной из особенностей Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ является четко установленный порядок обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении государственного контроля.

Правом на обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий; составлены акты контрольных (надзорных) мероприятий, выданы предписания об устранении выявленных нарушений; совершены иные действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий (ч. 4 ст. 40 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

За 2023 год обжалование решений контрольного (надзорного) органа на действия (бездействия) должностных лиц управления не поступали.

Сведения об индикативных показателях вида контроля.

1) количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отчетном периоде не проводились.

2) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отчетном периоде не проводились. По инициативе прокуратуры области принято участие в совместной проверки 1 эксплуатанта аттракциона.

3) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период.

Отсутствуют.

4) общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период.

Отсутствуют.

5) количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольного (надзорного) мероприятия, проведенных за отчетный период.

Отсутствуют.

6) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период.

Отсутствуют.

7) количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период.

Отсутствуют.

8) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период.

2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

9) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период.

Отсутствуют.

10) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период.

Отсутствуют.

11) сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.

Отсутствуют.

12) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период.

Отсутствуют.

13) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период.

Отсутствуют.

14) общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода.

202 объекта.

15) количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода.

10 – низкий риск;

52 – умеренный рис;

36 – средний рис;

23 – значительный рис;

81– высокий риск.

16) количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода.

36 контролируемых лиц.

17) количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период.

5 контролируемых лиц.

18) общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, за отчетный период.

Отсутствуют.

19) количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период.

Отсутствуют.

20) количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа, либо о признании действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период.

Отсутствуют.

21) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период.

Отсутствуют.

22) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.

Отсутствуют.

23) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных при осуществлении государственного контроля (надзора), результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

Отсутствуют.

Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.

Основные задачи при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов:

- обеспечение предоставления всех государственных услуг в соответствии с установленными требованиями законодательства;
- обеспечение информирования жителей области о местах и порядке предоставления государственных услуг;
- результативное проведение плановых и внеплановых проверок, профилактических мероприятий на территории области;
- осуществление на постоянной основе мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений, связанных с эксплуатацией аттракционов;
- организация профилактической работы, направленной на предупреждение правонарушений.

В связи с действием моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в работе с эксплуатантами основной упор сделан на проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Превентивная работа по предупреждению нарушений связанных с эксплуатацией аттракционов ведется управлением путем проведения совместных совещаний с представителями федеральных органов исполнительной власти, областных, органов местного самоуправления и эксплуатантов аттракционов, проведения обучающих семинаров с эксплуатантами. Такие мероприятия проводятся 2 раза в год: перед началом сезона эксплуатации аттракционов и после его окончания. Последний

обучающий семинар прошел в ноябре 2023 года, эксплуатантам доведена информация о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году, поднадзорных категорированных объектах.