

**УПРАВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

04.12.2023 г.

№ 67-01-04/ 131

Воронеж

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному
государственному контролю (надзору) в области технического состояния
и эксплуатации самоходных машин и других видов техники**

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.06.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год по региональному государственному контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

2. Признать утратившим силу приказ управления государственного технического надзора Воронежской области от 16.12.2022 № 67-01-04/145 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заместитель
руководителя управления

А.Н. Фролов



УТВЕРЖДЕНА
приказом управления
государственного технического
надзора Воронежской области
от 13.12 2023 № 64-01-04/131

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2024 год по региональному
государственному контролю (надзору) в области технического состояния и
эксплуатации самоходных машин и других видов техники

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год по региональному государственному контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (далее - Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении управлением государственного технического надзора Воронежской области (далее – управление, контрольный (надзорный) орган) регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении физических лиц - граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, в том числе осуществляющих предпринимательскую деятельность (индивидуальных предпринимателей) и организаций - юридических лиц, зарегистрированных в установленном законом порядке, их обособленных подразделений, а также иных организаций, в том числе иностранных, объединений и их подразделений (далее - контролируемые лица), деятельность, действия или результаты деятельности которых подлежат государственному контролю (надзору).

Настоящая Программа состоит из следующих разделов:

а) анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики;

б) цели и задачи реализации Программы;

в) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

г) показатели результативности и эффективности программы профилактики.

2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является:

1) соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, а также физическими лицами требований:

а) установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

б) установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники;

в) утвержденных актами Президента Российской Федерации, в отношении мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также к создаваемым

на военное время специальным формированиям в части их наличия и готовности к работе;

2) соблюдение физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», - к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

2) самоходные машины (тракторы, самоходные дорожно-строительные машины, коммунальные, сельскохозяйственные машины, внедорожные автотранспортные средства и другие наземные безрельсовые механические транспортные средства, имеющие двигатель внутреннего сгорания объемом свыше 50 кубических сантиметров или электродвигатель максимальной мощностью более 4 киловатт, на которые оформляются паспорта самоходных машин и других видов техники (электронные паспорта самоходных машин и других видов техники)) и другие виды техники (прицепы (полуприцепы) к самоходным машинам, на которые оформляются паспорта самоходных машин и других видов техники (электронные паспорта самоходных машин и других видов техники), агрегаты, орудия и оборудование, необходимые для выполнения основных и (или) дополнительных функций самоходных машин, а также технические устройства, применяемые при производстве и переработке сельскохозяйственной продукции (за исключением технических устройств,

применяемых на опасных производственных объектах)) (далее - транспортные средства).

Управление осуществляет региональный государственный контроль (надзор) посредством проведения:

- а) профилактических мероприятий;
- б) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых с взаимодействием с контролируемым лицом;
- в) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты Правительством Российской Федерации принято постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым установлен мораторий на проведение в 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Воронежской области.

В соответствии с утвержденным Планом работы управления на 2023 год сотрудниками управления проведена работа по профилактике нарушений обязательных требований в процессе эксплуатации поднадзорной техники гражданами (ИП) и организациями, выявлении нарушений, принятии предусмотренных действующим законодательством мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений.

Для оценки эффективности реализации Программы применяются показатели:

- Доля устраненных нарушений, выявленных в ходе проверок состояния поднадзорных транспортных средств (тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин) и прицепов к ним, принадлежащих юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим

лицам, от общего количества выявленных нарушений (нарастающим итогом с начала года);

- Доля предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе проверок соблюдения правил эксплуатации машин, поднадзорных транспортных средств и прицепов к ним, исполненных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями без нарушения сроков (нарастающим итогом с начала года);

- Количество выявленных нарушений эксплуатации тракторов и иных самоходных машин в сфере экологии, связанных с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах.

С учетом выполнения требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и принятых ограничений на проведение плановых проверок в отношении собственников поднадзорных машин на предмет соблюдения законодательства в сфере эксплуатации данных машин в 2023 году проверки не проводились, административные материалы не составлялись.

Проведение внеплановых проверок собственников поднадзорных машин на предмет соблюдения законодательства в сфере эксплуатации данных машин в 2023 году, возможно, было только по согласованию с органами прокуратуры Воронежской области. Учитывая указанное, плановые (внеплановые) проверки собственников поднадзорных машин на предмет соблюдения законодательства в сфере эксплуатации данных машин в отчетном периоде не проводились, административные материалы не составлялись.

Показатели «Доля проведенных технических осмотров поднадзорной техники от общего количества заявленных единиц» и «Доля допущенных к эксплуатации тракторов и иных самоходных машин по результатам проведенных проверок от общего количества проверенных единиц» исполнены в соответствии с плановыми значениями на 2023 год.

Во исполнение постановления правительства Воронежской области от 26.10.2021 № 624 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Воронежской области» по состоянию на 01.10.2023 управлением:

- составлено и направлено владельцам поднадзорной техники 171 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

- проведено 224 профилактических визитов.

3. Цели и задачи реализации Программы.

3.1. Цели реализации Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (далее - обязательные требования);

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Следует отметить, что управлением ежегодно осуществлялось информирование поднадзорных субъектов, о своей деятельности в сфере регионального государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, ее результатах, а также доводилась информация о недопустимости нарушений требований законодательства Российской Федерации в указанной сфере, о мерах ответственности за допущенные нарушения.

Проводится работа по размещению на странице управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» в

разделе «Популярные вопросы» ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, а также в официальных аккаунтах управления.

3.2. Задачи реализации Программы:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности государственных инженеров-инспекторов управления;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;
- снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора).

4. Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плате мероприятий по профилактике нарушений в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на 2024 год (приложение № 1).

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

На странице управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» размещены разделы «Контрольно-надзорная деятельность» и «Профилактика нарушений».

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации:

- самоходных машин и других видов техники на территории Воронежской области;
- аттракционов на территории Воронежской области и мер ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований размещен на странице управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Тексты соответствующих нормативных правовых актов (их отдельных частей) опубликованы в свободном доступе в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет». Размещенные перечни нормативных правовых актов и копии документов доступны для свободной загрузки пользователями.

5. Показатели результативности и эффективности Программы.

Для оценки мероприятий Программы по итогам календарного года используются следующие отчетные показатели (приложение № 2).

Приложение №1
к приказу управления
государственного технического
надзора Воронежской области
от _____ 2023 № _____

План мероприятий по профилактике нарушений в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на 2024 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	Управление осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте (странице) контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах. Контрольный (надзорный) орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте (странице) в сети «Интернет»: 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора); 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	заместитель руководителя управления; отдел организационно- правового и финансового обеспечения; отдел инспекционной работы и обеспечения технического надзора	В течение года

		4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования (при наличии); 5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска (при проведении таких мероприятий); 8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий); 9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; 10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц; 12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; 13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; 14) доклады о государственном контроле (надзоре); 15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.	
--	--	--	--

2	Обобщение правоприменительной практики	Управление обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (далее - доклад о правоприменительной практике). Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя контрольного (надзорного) органа и размещается на официальной странице контрольного (надзорного) органа в срок, не превышающий 5 рабочих дней после его утверждения.	заместитель руководителя управления; отдел организационно- правового и финансового обеспечения	1 раз в год
3	Объявление предостережений	В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролирующему лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе в течение 10 рабочих дней после получения предостережения подать в контрольный (надзорный) орган возражения в отношении указанного предостережения (далее - возражения) в произвольной форме. Возражения могут быть направлены на бумажном носителе почтовым отправлением, либо в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, либо иными указанными в предостережении способами.	отдел инспекционной работы и обеспечения технического надзора; территориальный отдел управления	В течение года

	Контрольный (надзорный) орган рассматривает поступившие возражения в течение 10 рабочих дней со дня получения. По результатам рассмотрения возражения принимается одно из следующих решений: а) об удовлетворении возражений; б) об отказе в удовлетворении возражений. Не позднее дня, следующего за днем принятия решения, указанного в подпунктах «а», «б», контролируемому лицу, подавшему возражения, направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражений по форме, аналогичной форме поступивших возражений, способом, позволяющим подтвердить факт и дату направления ответа. При отсутствии возражений контролируемое лицо в указанный в предостережении срок направляет в контрольный (надзорный) орган уведомление об исполнении предостережения в произвольной форме. Контрольный (надзорный) орган осуществляет учет объявленных им предостережений в электронной форме в автоматизированной информационной системе учета деятельности органов гостехнадзора «Гостехнадзор».			
4	Консультирование	Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами контрольного (надзорного) органа в случае обращения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы. Консультирование может осуществляться уполномоченными должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по следующим вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих	руководитель управления; заместитель руководителя управления; отдел инспекционной работы и обеспечения технического	В течение года

	обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора); - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора); - порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа и действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа. Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальной странице контрольного (надзорного) органа.	надзора; отдел организационно-правового и финансового обеспечения; территориальный отдел управления	Ежекварталь но
5	Профилактический визит	Профилактический визит проводится инженером - инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к эксплуатации объектов регионального государственного контроля (надзора), но не позднее	отдел инспекционной работы и обеспечения технического надзора; территориальный отдел управления

		истечения одного года с момента начала указанной деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом государственного надзора не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Уведомление о проведении обязательного профилактического визита составляется в письменной форме. Уведомление о проведении обязательного профилактического визита направляется в адрес контролируемого лица в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения. Срок проведения обязательного профилактического не должен превышать одного рабочего дня.	
--	--	---	--

Приложение № 2
к приказу управления
государственного технического
надзора Воронежской области
от _____ 2023 № _____

Показатели результативности и эффективности Программы

Наименование показателя	Единица измерения	Значение
1. Доля устраненных нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении владельцев транспортных средств (нарастающим итогом с начала года)	%	95
2. Доля предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении владельцев поднадзорных транспортных средств (нарастающим итогом с начала года)	%	95
3. Доля проведенных технических осмотров поднадзорной техники от общего количества заявленных единиц	%	99
4. Доля допущенных к эксплуатации самоходных машин и других видов техники по результатам проведенных проверок технического состояния от общего количества проверенных единиц, %	%	84
5. Доля контрольных (надзорных) мероприятий результаты которых были признаны недействительными	%	не более 10
6. Доля контролируемых лиц, у которых были устранены нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий	%	не менее 75
7. Количество людей, погибших в результате нарушения обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, на 100 тыс. населения	Чел.	0
8. Количество людей, травмированных в результате нарушения обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, на 100 тыс. населения	Чел.	0