



Инспекция государственного строительного надзора
Воронежской области

П Р И К А З

«18» декабря 2023 г.

№ 68-01-09/363

Воронеж

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год
при осуществлении регионального государственного
строительного надзора**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя инспекции Федорищева А.М.

Руководитель инспекции

С.Ю. Болгов

Утверждена
приказом инспекции
государственного строительного
надзора Воронежской области
от 18.12.2023 № 68-01-09/363

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям на 2024 год при осуществлении регионального
государственного строительного надзора

1. Настоящая Программа (далее – программа профилактики) является документом инспекции государственного строительного надзора Воронежской области (далее – Инспекция), рассчитанным на реализацию в течение календарного года и предусматривающим мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и состоит из следующих разделов:

1) анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики;

2) цели и задачи реализации программы профилактики;

3) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

4) показатели результативности и эффективности программы профилактики.

2. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

2.1. В первом полугодии 2023 года в отношении контролируемых лиц (поднадзорных объектов) проведено 321 контрольное мероприятие, все они носят внеплановый характер.

По сравнению с аналогичным периодом 2022 года количество контрольных мероприятий не изменилось (относительно небольшое количество мероприятий по контролю обусловлено масштабными ограничениями на проверки).

Основаниями для проведения контрольных (надзорных) мероприятий послужили следующие обстоятельства:

- наступление события, указанного в программе проверок – 319 контрольных мероприятий (или 99 % от общего количества проверок);
- требование прокурора о проведении таких мероприятий в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина – 2 контрольных мероприятия (или 1 % от общего количества проверок).

Основным инструментом контрольной деятельности являются выездные проверки, которые составили 96 % всех мероприятий (309 проверок); еще 4 % составляют выездные обследования (12 обследований).

В рамках всех контрольных мероприятий за период с января по июнь 2023 года выявлено 68 нарушений; следовательно, в среднем в рамках одного мероприятия выявлено 0,2 нарушения.

2.2. В текущем году профилактическая работа проводилась в соответствии с программой профилактики, утвержденной приказом Инспекции от 06.12.2022 № 68-01-09/440.

В качестве основных инструментов профилактики в первом полугодии 2023 года активно использовались профилактические визиты и предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Так, за период с января по июнь 2023 года проведено 53 профилактических визита, а также объявлено 15 предостережений.

В целях раскрытия проверяемых правовых норм Инспекцией приказом от 29.08.2023 № 68-01-09/222 утвержден (актуализирован) перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Вышеуказанный перечень с указанием структурных единиц правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции размещены в сети Интернет на странице Инспекции на официальном портале органов власти Воронежской области по адресу: <https://www.govvrn.ru>.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких требований, на этой же странице размещено руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного строительного надзора.

Кроме того, в целях повышения уровня открытости деятельности Инспекции, ежегодно проводится обобщение правоприменительной практики с размещением доклада о результатах проведенного обобщения в сети Интернет на странице Инспекции на официальном портале органов власти Воронежской области по адресу: <https://www.govvrn.ru>.

Профилактические мероприятия проводились в текущем году также в форме направления писем о необходимости соблюдения требований законодательства, email-рассылки, телефонограмм, телефонных консультаций, охвативших более 80 контролируемых лиц.

По результатам проводимой профилактической работы достигнуто снижение количества повторяющихся правонарушений и, как следствие, – положительная динамика улучшения состояния подконтрольной сферы.

2.3. Программа профилактики направлена на обеспечение соблюдения контролируруемыми лицами (застройщиками, техническими заказчиками, лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, лицами, проводящими строительный контроль) требований и соответствий, входящих в предмет государственного строительного надзора и установленных частями 3 и 4 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3. Цели и задачи реализации программы профилактики.

3.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) защита населения и территории региона от чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

3.2. Достижение вышеуказанных целей возможно посредством решения следующих задач:

1) определение способов устранения или снижения рисков возникновения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

2) предотвращение случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц;

3) обеспечение надежности и безопасности зданий и сооружений, качества возводимого жилья;

4) сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

5) установление и оценка влияния видов и интенсивности профилактических мероприятий на эффективность профилактической работы;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

4.1. При осуществлении регионального государственного строительного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

4.2. Информирование осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с учетом требований

законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

Ответственными за реализацию данного вида профилактических мероприятий являются отдел надзора за строительством объектов и организационно-правовой отдел Инспекции.

4.3. Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Инспекции, готовится один раз в год, утверждается приказом руководителя Инспекции и размещается на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет» не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

Инспекция в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.

Ответственными за реализацию данного вида профилактических мероприятий являются отдел надзора за строительством объектов и организационно-правовой отдел Инспекции.

4.4. Объявление предостережения осуществляется в соответствии со статьей 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований установлен Положением о региональном государственном строительном надзоре, утвержденным постановлением правительства Воронежской области от 09.12.2021 № 714 «О региональном государственном строительном надзоре».

Объявленные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, включая уведомления об исполнении предостережений, результаты рассмотрения возражений на объявленные предостережения подлежат учету, а соответствующие данные используются для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Ответственным за реализацию данного вида профилактических мероприятий является отдел надзора за строительством объектов Инспекции.

4.5. Консультирование осуществляется в соответствии со статьей 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Консультирование осуществляется инспектором:

при личном обращении – посредством телефонной связи, электронной почты или видео-конференц-связи;

при получении письменного запроса – посредством ответа в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан;

в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного руководителем (заместителем руководителя) Инспекции.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам (в том числе в письменном виде):

1) организация и осуществление регионального государственного строительного надзора;

2) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;

- 3) соблюдение обязательных требований;
- 4) проведенные контрольные (надзорные) мероприятия и проводимые профилактические мероприятия;
- 5) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

Ответственными за реализацию данного вида профилактических мероприятий являются отдел надзора за строительством объектов и организационно-правовой отдел Инспекции.

4.6. Профилактический визит осуществляется в соответствии со статьей 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц в течение 3 месяцев со дня поступления в Инспекцию от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Обязательные профилактические визиты также подлежат проведению во втором квартале 2024 года.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Срок проведения профилактического визита не должен превышать один рабочий день.

Ответственным за реализацию данного вида профилактических мероприятий является отдел надзора за строительством объектов Инспекции.

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Для оценки мероприятий по профилактике рисков причинения вреда и в целом программы профилактики по итогам календарного года (с учетом достижения целей программы профилактики) используются следующие показатели результативности и эффективности:

1) количество контролируемых лиц, с которыми проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в единицах), значение показателя ≥ 85 ;

2) количество проведенных профилактических мероприятий (показатель устанавливается в единицах), значение показателя ≥ 85 ;

3) доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах и определяется как отношение количества лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству лиц, деятельность которых подлежит региональному государственному строительному надзору со стороны Инспекции, умноженное на 100), значение показателя ≥ 70 .