



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

«19» декабря 2023 г.

№ 432

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2024 год, Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2024 год, Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год

В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и п. 15 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2024 год.

2. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения 2024 год.

3. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год.

2. Отделу государственного экологического надзора (Самсонов П.С.) обеспечить размещение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2024 год, Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения 2024 год, Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год в государственной информационной системе Воронежской области «Портал Воронежской области» в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – начальника отдела особо охраняемых природных территорий и экологической экспертизы министерства природных ресурсов и экологии Воронежской области Попова Д.В.

Министр



Н.В. Ветер

Утверждена приказом
министерства природных ресурсов
и экологии Воронежской области
«19» декабря 2023 г. № 432

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий регионального значения
на 2024 год**

Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2024 год (далее — Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)» охраняемым законным ценностям. Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.

Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении министерством природных ресурсов и экологии Воронежской области (далее — министерство) регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2024 год.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, описание текущего развития профилактической деятельности министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях Воронежской области (далее – особо охраняемые природные территории) и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Воронежской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Осуществление министерством регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 14.03.1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлением правительства Воронежской области от 30 сентября 2021 года № 568 «Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Воронежской области», постановлением правительства Воронежской области от 10.05.2012 № 382 «Об утверждении Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Воронежской области». Надзор в области охраны и использования ООПТ осуществляется министерством на особо охраняемых природных территориях и их охранных зонах.

К объектам регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – объекты надзора) относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или)

пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Учет объектов регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется при ведении государственного кадастра Воронежской области особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении надзора в области охраны и использования ООПТ, являются требования законодательства в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий. К перечню правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении министерством мероприятий по надзору в области охраны и использования ООПТ относятся:

- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Водный кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Лесной кодекс Российской Федерации;
- и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Воронежской области.

По состоянию на 30.11.2023 по итогам деятельности министерства, направленной на охрану особо охраняемых природных территорий, основным нарушением являлось нарушение юридическим лицом режима особой охраны, установленного нормативными правовыми актами Воронежской области в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения (1 нарушение).

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю и надзору, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерство осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений, в том числе:

- обеспечивает размещение и актуализацию на официальном сайте в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований; проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- проводит системную работу с органами исполнительной власти и прокуратуры по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей природоохранного законодательства;

- осуществляет взаимодействие и совместную работу с представителями природоохранных служб и ведомств, профильных общественных организаций и объединений и других компетентных органов по пресечению противоправных действий со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность.

- обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год до 1 апреля года, следующего за отчетным годом) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Управления экологии и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность в целях недопущения таких нарушений;

- объявляет, случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

При осуществлении надзора в области охраны и использования ООПТ применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба). Министерство для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

- категория значительного риска;
- категория среднего риска;
- категория умеренного риска;
- категория низкого риска.

Отнесение объектов надзора к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска. Объекты надзора относятся к следующим категориям риска:

- к категории значительного риска – деятельность граждан и организаций в границах государственных природных заказников, памятников природы;
- к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций в границах природных парков, дендрологических парков и ботанических садов;
- к категории умеренного риска – деятельность граждан и организаций в границах охранных зон памятников природы;
- к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций в границах охранных зон природных парков.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.

Настоящая Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и направлена на достижение в 2024 году следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- предупреждение контролируемыми лицами нарушений обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Проведение министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных

подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному ведению хозяйственной деятельности контролируруемыми лицами;
- создание системы консультирования поднадзорных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой министерством надзорной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

Перечень мероприятий Программы профилактики на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2024 год (согласно Приложения 1 к Программе профилактики на 2024 год).

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Показатель
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в соответствии с ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2.	Осуществление профилактических мероприятий в части консультирования контролируемых лиц	100%
3.	Доля предложений контрольного (надзорного) органа о проведении профилактических визитов в отношении	100%

	контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности	
4.	Доля выполнения плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год	100%
5.	Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований	70%
6.	Доля обоснованных жалоб на решение министерства, действия (бездействие) должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	0%
7.	Доля отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий	0%
8.	Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия	5%
9.	Доля вынесенных решений суда о назначении административного наказания по материалам министерства	95%
10.	Доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных министерством постановлений, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	0%

Оценка мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляется по итогам календарного года. Результаты профилактической работы министерства включаются в Доклад об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Приложение 1.

План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2024 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений на официальных сайтах на портале органов государственной власти Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации.	Отдел государственного экологического надзора министерства природных ресурсов и экологии Воронежской области	В течение года
2.	Обобщение правоприменительной практики	Доклад о правоприменительной практике надзора в области охраны и использования ООПТ готовится министерством один раз в год. Доклад о правоприменительной практике утверждается руководителем министерства (лицом, его замещающим) и размещается на официальных сайтах на портале органов государственной власти	Отдел государственного экологического надзора министерства природных ресурсов и экологии Воронежской области	1 раз в год до «01» апреля года, следующего за отчетным годом

	Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 01 апреля года, следующего за отчетным годом.			
3.	Объявление предостережения	В случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, министерство объявляют контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и должно содержать указание на	Отдел государственного экологического надзора министерства природных ресурсов и экологии Воронежской области	В течение года

		соответствующие обязательные требования, предусматривающих их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в министерство возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается министерством в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.		
4.	Консультирование	Консультирование осуществляется должностными лицами министерства по	Отдел государственного	В течение года

	телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме в сроки, определенные руководителем министерства, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут. Консультирование (в том числе в письменной форме) осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий. В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется министерством в письменной форме. При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке	экологического надзора министерства природных ресурсов и экологии Воронежской области
--	---	---

	рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на странице министерства на Портале Воронежской области в сети Интернет письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом министерства.		
Профилактический визит	Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям значительного риска. Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель министерства может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней. В случае если при проведении	Отдел государственного экологического надзора министерства природных ресурсов и экологии Воронежской области	В течение года

	профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица министерства незамедлительно направляют информацию об этом руководителю министерства, который является уполномоченным на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.		
--	---	--	--