



**Министерство культуры
Воронежской области
(Минкультуры ВО)**

П Р И К А З

18 12 2023 г.

№ 849-02

г. Воронеж

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) за состоянием
Музейного фонда Российской Федерации на территории Воронежской
области на 2024 год**

С целью предотвращения совершения государственными музеями Воронежской области нарушений обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, и в соответствии с пунктом 14 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Воронежской области, утвержденного Постановлением Правительства Воронежской области от 03 декабря 2021 № 691, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям при осуществлении регионального

государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Воронежской области на 2024 год (далее – Программа).

2. Отделу профессионального искусства и художественного образования министерства культуры Воронежской области (Сергеева А.В.) разместить Программу на странице Министерства культуры Воронежской области в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет»

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Первый заместитель министра культуры
Воронежской области



Т.А. Цапина

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом

министерства культуры

Воронежской области

от 18.12.2023 № 849-02

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Воронежской области на 2024 год

1. Основные положения

1.1. Настоящая Программа разработана в целях реализации положений статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990.

1.2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится в рамках реализации министерством культуры Воронежской области (далее – Министерство) функций по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Воронежской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

1.3. Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории Воронежской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области организации хранения, изучения, комплектования и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

1.4. Ответственным за планирование, мониторинг и контроль проведения Министерством профилактических мероприятий, в том числе реализацию мероприятий Программы и подготовку отчетности в ходе

реализации Программы является отдел профессионального искусства и художественного образования Министерства.

1.5. Уполномоченными лицами на проведение профилактических мероприятий в соответствии с настоящей Программой являются должностные лица Министерства, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора).

1.6. Профилактические мероприятия подлежат выполнению в соответствии со сроками, согласно приложению к настоящей программе.

1.7. Оценка эффективности Программы по итогам календарного года осуществляется по отчетным показателям эффективности согласно настоящей Программе.

1.8. Министерство осуществляет профилактические мероприятия с учетом требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной и иной охраняемой законом тайны.

1.9. Настоящая Программа подлежит размещению на странице Министерства в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет».

1.10. Сроки реализации настоящей Программы: 2024 год.

2. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

2.1. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является:

2.1.1. Соблюдение государственными музеями Воронежской области (далее – контролируемые лица), находящимися в ведении Воронежской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее соответственно – музейные предметы и музейные коллекции), установленных обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее – обязательные требования).

2.1.2. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

2.2. Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля) являются:

2.2.1. Деятельность контролируемых лиц по хранению, изучению, комплектованию, учету и использованию музейных предметов и музейных коллекций.

2.2.2. Музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в собственности, оперативном управлении или пользовании контролируемых лиц.

2.3. Министерство обеспечивает учет объектов контроля путем ведения перечня контролируемых лиц и проведения количественного анализа в отношении музейных предметов и музейных коллекций.

2.4. Перечень контролируемых лиц подлежит размещению в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет».

2.5. При сборе, обработке, анализе сведений об объектах контроля с целью их учета должностные лица Министерства, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор), используют информацию, содержащуюся в Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, форме федерального статистического наблюдения № 8-НК «Сведения о деятельности музея» и иную доступную информацию.

2.6. Для контролируемых лиц наиболее значимыми рисками являются нарушение обязательных требований в части некачественного обеспечения учета, условий хранения и обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций.

2.7. Региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Воронежской области осуществляется в отношении 7 государственных музеев Воронежской области. В 2023 году музейные фонды контролируемых лиц насчитывали 364 781 предмет основного фонда, входящего в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации. В части музейных предметов и музейных коллекций, являющихся объектами контроля, их учет обеспечивался контролируемыми лицами в Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации. В Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации внесено 174 466 музейных предметов, что больше на 17 215 предметов, чем в 2022 году и составляет 47,83 % от общего количества музейных предметов контролируемых лиц, работа продолжается.

Организация проведения контрольных (надзорных) мероприятий на плановой основе в 2023 году не проводилась. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (в редакции от 19.06.2023) было установлено, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при

осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Воронежской области в 2023 году не проводятся.

Обращения граждан или юридических лиц и иные основания, предусмотренные частью 1 статьи 66 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», для организации проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерством в течении 2023 года отсутствовали.

В 2023 году в рамках утвержденного плана мероприятий, направленных на информирование контролируемых лиц и взаимодействие с ними, Министерством организована работа по следующим направлениям:

- 14 апреля 2023 года на секции «Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль за состоянием музейного фонда Российской Федерации» всероссийской научно-практической конференции «Взаимодействие государственных органов, ВУЗов и музеев в деле сохранения историко-культурного наследия» проведен практико-ориентированный семинар «Муниципальные музеи: экспозиционно-выставочный и учетно-хранительские аспекты»;

- 15 сентября 2023 года с контролируемыми лицами проведено мероприятие разъяснительного характера «Региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» в рамках семинара «Актуальные вопросы развития региональных и муниципальных музеев»;

- 21 ноября 2023 года проведен круглый стол с участием региональных музеев Воронежской области на тему: «Рискориентированный подход в сфере регионального государственного контроля (надзора) за состоянием музейного фонда Российской Федерации на территории Воронежской области»;

- в течение года уполномоченными лицами проведены мероприятия с целью информирования и оказания консультативной и методической помощи по вопросам контрольной (надзорной) деятельности Министерства на территории контролируемых лиц: во 2 квартале 2023 года (23.06.2023) состоялся выезд в государственное бюджетное учреждение культуры Воронежской области «Воронежский областной краеведческий музей», в 3 квартале 2023 года (29.09.2023) – в государственное бюджетное учреждение культуры Воронежской области «Воронежский областной художественный музей им. И.Н. Крамского» и государственное бюджетное учреждение культуры Воронежской области «Государственный археологический музей-заповедник «Костенки». В 4 квартале (18.12.2023) уполномоченными лицами проведена консультация сотрудников бюджетного учреждения культуры Воронежской области «Острогожский историко-художественный музей им. И.Н. Крамского» посредством видео - конференц связи.

Министерством организована работа по взаимодействию с контролируемыми лицами в дистанционном формате. В рамках утвержденного плана мероприятий по информированию контролируемых лиц и взаимодействию с ними на 2023 год 31 июля 2023 года Министерством проведен семинар «Соблюдение государственными музеями Воронежской области обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов» в дистанционном формате посредством видео - конференц связи.

В целях проведения разъяснительной работы и информирования контролируемых лиц по вопросам контрольной (надзорной) деятельности Министерством создан телеграмм-канал «КНД. Минкультуры ВО».

За период с января по сентябрь 2023 года специалистами Министерства по средствам телефонной связи оказано 41 консультация по различным вопросам обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Воронежской области.

Контролируемые лица проинформированы о возможности получения информации, консультативной и методической помощи по вопросам контрольной (надзорной) деятельности Министерства посредством личного приема; телефонной связи; электронной почты; проведения семинаров, совещаний, круглых столов, в том числе посредством видео - конференц связи; телеграм-канала Министерства «КНД. Минкультуры ВО».

2.8. Проблема сохранения музейных предметов и музейных коллекций относится к числу приоритетных в деятельности Министерства. От качества реализации контролируемыми лицами ведения документов учета, обеспечения сохранности, своевременной проверки наличия музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, зависит степень риска причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Анализ практической деятельности контролируемых лиц показывает, что многие недостатки в решении обозначенных задач зависят от надлежащей организации работы в этом направлении, финансирования объективно требуемых мероприятий по обеспечению сохранности музейных предметов и музейных коллекций.

2.9. В течение 2023 года действовала программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностей при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Воронежской области, утвержденная приказом Департамента культуры Воронежской области от 14.12.2022 № 810-ОД (в редакции приказа Департамента от 27.02.2023 № 125-ОД).

До контролируемых лиц доводилась информация по вопросам содержания и порядка применения обязательных требований, а также стимулирование добросовестного и правомерного поведения контролируемых лиц.

Министерством направлялись информационно-методические материалы о действующих правилах учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, оказывалось методическое сопровождение контролируемых лиц при оформлении необходимой документации.

В целях повышения информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях на странице Министерства в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» (официальный сайт Министерства согласно пункту 1.7 Положения о Портале, утвержденного постановлением Правительства Воронежской области от 18.03.2019 № 246) были размещены:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Воронежской области (постановление Правительства Воронежской области от 29.09.2023 № 682 «О внесении изменений в постановление Правительства Воронежской области от 03.12.2021 № 691»);

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Воронежской области;

- правовые акты Министерства в сфере организации проведения регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Воронежской области (Программа профилактики, перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований и порядка отнесения объектов контроля к категориям риска).

3. Цели и задачи реализации Программы

3.1. Настоящая Программа профилактики направлена на достижение следующих целей:

3.1.1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

3.1.2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3.1.3. Доведение обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Основные задачи проведения профилактической работы:

3.2.1. Проведение профилактической работы, направленной на повышение уровня правовой грамотности руководителей и работников организаций, осуществляющих деятельность по хранению, изучению, комплектованию, учету и использованию музейных предметов и музейных коллекций.

3.2.2. Исключение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, в области организации хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, определение способов их предотвращения, устранения или снижения рисков их возникновения.

3.2.3. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и их должностных лиц.

3.2.4. Сокращение сроков принятия контролируемыми лицами необходимых мер по устранению нарушений обязательных требований.

3.2.5. Совершенствование системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

3.2.6. Формирование единого понимания обязательных требований всеми участниками контрольно-надзорной деятельности.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

4.1. Информирование.

4.2. Обобщение правоприменительной практики.

4.3. Объявление предостережения.

4.4. Консультирование.

4.5. Профилактический визит.

4.1. Информирование

4.1.1. Информирование контролируемых лиц и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на странице Министерства в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» и иными способами, в том числе:

4.1.1.1. Текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора).

4.1.1.2. Сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу.

4.1.1.3. Перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4.1.1.4. Утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самоследования (далее – проверочные листы).

4.1.1.5. Руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

4.1.1.6. Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска.

4.1.1.7. Перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска.

4.1.1.8. Настоящей Программы.

4.1.2. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется и в иных формах, в том числе:

- дистанционном формате посредством видео - конференц связи.
- посредством созданного телеграмм-канала «КНД. Минкультуры ВО».

4.2. Обобщение правоприменительной практики

4.2.1. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство не реже одного раза в год обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, утверждается правовым актом Министерства и размещается на странице Министерства в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» не позднее 2 рабочих дней со дня утверждения.

4.3. Объявление предостережения

4.3.1. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований может быть объявлено в случае наличия у Министерства сведений

о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, если такие сведения получены из следующих источников:

4.3.1.1. Непосредственное влияние признаков, допущенных или готовящихся нарушений контрольно-надзорным органом в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

4.3.1.2. Обращения и заявления граждан и их объединений (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено).

4.3.1.3. Информация, поступившая от органов государственной власти, органов местного самоуправления.

4.3.1.4. Информация из средств массовой информации и иных информационных источников.

4.3.2. При наличии сведений, указанных в пункте 4.3.1 настоящей Программы, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

4.4. Консультирование

4.4.1. Должностные лица Министерства осуществляют консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:

- а) наличие и (или) содержание обязательных требований;
- б) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) порядок выполнения обязательных требований;
- г) порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица Министерства осуществляют письменное консультирование по вопросам, предусмотренным подпунктом «г» пункта 4.4.1 настоящей Программы.

4.4.2. Консультирование в порядке, установленном настоящей Программой, осуществляется при условии, что контролируемому лицу ранее не предоставлялась информация по итогам консультирования и не направлялись ответы на обращения по вопросам, содержащимся в обращении о консультировании, а также в отношении обратившегося контролируемого

лица на момент консультирования не проводятся контрольные (надзорные) либо иные профилактические мероприятия.

4.4.3 Консультирование посредством видео-конференц-связи либо на личном приеме осуществляется по предварительной записи по обращениям контролируемых лиц и их представителей, направленных в адрес Министерства.

4.4.4. В обращении о консультировании указываются:

- наименование организации – пользователя объекта контроля;

- адрес объекта контроля;

- опрос, по которому требуется консультация;

- адрес электронной почты контролируемого лица или его представителя для направления уведомления о дате и времени консультации.

4.4.5. В течение 10 рабочих дней с момента поступления обращения контролируемого лица или его представителя должностное лицо Министерства направляет уведомление о дате и времени консультации, способе (формате), месте ее проведения или информации, необходимой для подключения к видео-конференц-связи, либо о размещении на официальном сайте Министерства письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Министерства, по вопросу, аналогичному указанному в обращении на консультирование.

4.4.6. Консультирование по однотипным (5 и более) обращениям контролируемых лиц осуществляется посредством размещения на сайте Министерства письменного разъяснения, подписанного руководителем Министерства.

4.4.7. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Министерства, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

4.5. Профилактический визит

4.5.1. Профилактический визит осуществляется в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ.

4.5.2. Министерство проводит обязательный профилактический визит учреждения, впервые приступившее к осуществлению музейной деятельности, не позднее чем в течение одного года с момента начала ее ведения, а также в отношении контролируемого лица, отнесенного к категории высокого риска.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

4.5.3. Дату, время, способ проведения профилактического визита определяет Министерство. Продолжительность профилактического визита контролируемого лица не может составлять более восьми часов в течение рабочего дня.

4.5.4. О проведении профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

5. Показатели результативности и эффективности Программы

5.1. Отчетными показателями эффективности и результативности мероприятий настоящей Программы являются:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя	Единица измерения
1	2	3	4
1. Информирование (мероприятия в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет»)			
1.1.	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Воронежской области	не менее 1	информация в цифровом формате
1.2.	Размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на	не менее 1	информация в цифровом формате

	территории Воронежской области, с учетом необходимой его актуализации		
1.3.	Размещение правовых актов Министерства в сфере организации проведения регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Воронежской области	не менее 2 ¹	образ документа в цифровом формате
1.4.	Проведение практико-ориентированного семинара и круглого стола с участием контролируемых лиц с целью повышения степени их информированности	семинар – апрель 2024 года круглый стол – ноябрь 2024 года	официальное письмо Министерства в адрес контролируемого лица о проведении мероприятия, направленного на информирование
2. Обобщение правоприменительной практики			
2.1.	Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства	не реже 1 раза в год	образ документа в цифровом формате
3. Объявление предостережения			
3.1.	Объявление предостережения	отсутствие случаев обжалования предостережения	количество случаев обжалования предостережения
4. Консультирование			
4.1.	Повторное обращение по п.4.4.1 Программы	отсутствие случаев обращения	количество случаев обращения
5. Проведение профилактического визита			
4.1.	Профилактическая беседа министра культуры Воронежской области с	не менее 2, с периодичностью 1 раз в полугодие	официальное письмо Министерства в

	контролируемыми лицами путем использования видео- конференц-связи		адрес контролируемого лица о проведении профилактического визита
4.2.	Профилактическая беседа сотрудником Министерства по месту осуществления деятельности контролируемого лица	не менее 4, с периодичностью 1 раз в квартал	официальное письмо Министерства в адрес контролируемого лица о проведении профилактического визита

¹ Об утверждении Программы профилактики, Об итогах правоприменительной практики при осуществлении министерством культуры Воронежской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Воронежской области в 2023 году.